

ЗАКОН О ПОДАЧЕ ПЕТИЦИЙ
LEGE CU PRIVIRE LA PETIȚIONARE

CZU 342.732 (075.8)

Авторы-составители:

Морар Ана, докторант Европейского университета Молдовы

Ротару Илья, доктор права, конференциар Европейского университета Молдовы, адвокат

Обращения граждан с петициями к органам власти являются существенным компонентом правового государства. Соблюдение права граждан на подачу петиций – важное средство осуществления и охраны прав личности, необходимое условие развития демократии, служащее гарантией защиты прав и свобод граждан. Право петиций является одной из форм непосредственного влияния граждан на процессы принятия политических и правовых решений.

В Молдове право петиций закреплено в Конституции РМ и в Законе о подаче петиций. Под петицией в законе понимается любое заявление, жалоба, предложение, обращение, поданные компетентным органам, в том числе предварительное заявление, которым опротестовывается административный акт или нерассмотрение прошения в установленный законом срок.

Данная брошюра издана при финансовой поддержке Посольства Нидерландов в Бухаресте. Изложенные в брошюре мнения и позиции не обязательно совпадают с мнением и позицией Посольства Нидерландов в Бухаресте.

Закон о подаче петиций = *Lege cu privire la petiționare* / Авт.-сост.: Морар Ана, Ротару Илья; Нац. ин-т женщин Молдовы «Равноправие». – Chișinău: Нац. ин-т женщин Молдовы «Равноправие», 2015 (Pî “Lucasevici I.”). – 32 p.

Text paral.: lb. rusă, rom.

- 10000 ex.

CZU 342.732 (075.8)

THIS PUBLICATION WAS FUNDED BY THE NETHERLANDS EMBASSY IN BUCHAREST. THE NETHERLANDS EMBASSY NEITHER ENDORSES NOR TAKES RESPONSIBILITY FOR THE CONTENT OF THIS PUBLICATION

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ: ПРАВО ГРАЖДАН НА ПОДАЧУ ПЕТИЦИЙ.....	4
ЗАКОН О ПОДАЧЕ ПЕТИЦИЙ.....	15
LEGE CU PRIVIRE LA PETIȚIONARE.....	24

ПРЕДИСЛОВИЕ: ПРАВО ГРАЖДАН НА ПОДАЧУ ПЕТИЦИЙ

Важной составляющей проблемы защиты прав человека в Республике Молдова на современном этапе является недостаточная эффективность национальных механизмов защиты этих прав. Очевидна, в частности, необходимость введения системы соответствующих гарантий, обеспечивающих беспрепятственное осуществление права на обращение в государственные органы для защиты нарушенных прав граждан.

Провозглашенные в Конституции РМ права человека и гражданина можно считать фактически гарантированными только тогда, когда в национальном праве закреплены как внутригосударственные, так и международные гарантии их реализации и возможности использования различных предусмотренных законами и международными договорами путей восстановления и защиты нарушенных прав.

Обращения граждан, как одно из важнейших и древнейших средств «обратной связи», способствуют защите их прав, могут помочь в устранении закрытости власти и расширении участия граждан в управлении делами государства.

Право на подачу петиций для защиты нарушенных прав гражданина является самостоятельным конституционным субъективным правом, включающим в себя два правомочия: право-поведение (связанное с возможностью индивида самостоятельно обращаться за защитой нарушенных прав) и право-требование (связанное с возможностью требовать от государственных органов рассмотрения его обращений). Одновременно право на обращение в государственные органы, само по себе не включая правомочия права-пользования, вместе с тем способствует защите дру-

гих конституционных прав личности и, таким образом, реализации их права-пользования иными социальными благами.

Данное право является субъективным конституционным правом, относящимся к позитивным личным (гражданским) правам.

Право на обращение в государственные органы для защиты прав человека занимает особое место в системе конституционных прав личности. Оно включается в круг тех прав, которыми восстанавливаются другие права личности, то есть носит по отношению к ним дополнительный характер.

Таким образом, в сфере защиты прав и свобод человека значительное место принадлежит конституционному праву на подачу петиций. Обычно оно закрепляется в конституциях в качестве субъективного права гражданина, а в некоторых странах предоставляется каждому, включая иностранцев. Традиционно употребляемый законодателем и доктриной термин "петиция" охватывает такие ее разновидности, как обращение, заявление, ходатайство, требование (жалоба). Все они обеспечивают определенную деятельность государственных органов, прежде всего в области защиты прав и свобод человека и гражданина, а также информируют публичную власть о сложившемся понимании какой-либо общественно значимой проблемы или интереса. В последнем случае право подачи петиции становится осуществлением принадлежащей каждому свободы выразить свое мнение.

Петиция (лат. *petitio*) – это индивидуальное или коллективное прошение, подаваемое в органы государственной власти в письменном виде. Зачастую предметом петиции выступает общественный интерес, требование оценки государственным органом политического или иного события.

Петиции выступают в качестве важной формы выражения общественного мнения, постановки перед органами государственной власти значимых экономических, политических и социаль-

ных проблем развития страны и отдельных ее регионов. Право подачи петиций является неотъемлемым правом свободного гражданина в демократической стране.

Петиция относится к числу институтов непосредственной демократии.

Соблюдение права граждан на подачу петиций – важное средство осуществления и охраны прав личности, является необходимым условием развития демократии, служит гарантией защиты прав и свобод граждан. Право петиций – одна из форм непосредственного влияния граждан на процессы принятия политических и правовых решений.

Роль института петиций граждан огромна. Петиции выполняют три важнейшие функции. Во-первых, обращения есть средство защиты прав граждан. Наряду с судебной защитой, защита административная, проявляющаяся в реакции органов исполнительной власти на обращение гражданина и принятии ими соответствующих мер, – важнейшее средство охраны человека, его прав и свобод.

Во-вторых, обращение гражданина – это форма реализации его конституционного права на участие в управлении государством и, следовательно, одна из форм выражения народовластия. Посредством обращений гражданин может воздействовать на принятие решений органами государственной власти, внося свой вклад в выработку государственной политики в различных областях жизни.

В-третьих, обращения граждан – это средство обратной связи, выражения реакции народа, масс на решения, принимаемые государственной властью.

В условиях демократического государства и общества отработанные механизмы обратной связи необходимы, притом в первую очередь – самой власти. Кроме того, обращения граждан часто могут вскрыть некую еще не замеченную проблему, возможно,

указать пути ее разрешения и способствовать, таким образом, совершенствованию системы государственного управления, улучшению социальной действительности в целом. Так что, изучая петиции граждан, внимательно и чутко относясь к поднимаемым в них вопросам, власть будет быстрее поспевать за изменениями в современном, необычайно динамичном, обществе, что поможет ей стать более эффективной. В силу всего этого институт петиций граждан в современной правовой действительности занимает одно из важнейших мест.

Сегодня постоянно говорят о необходимости повышения уровня доверия к государству, без чего никакое прогрессивное развитие невозможно. Именно "восстановление доверия" является основным условием роста инвестиций. И это отмечают не только экономисты, но и политологи, юристы, действующие политики и управленцы. Единственный выход из этой ситуации заключается в одном – совершенствовать механизмы реализации и защиты гражданских прав, прежде всего административно-правовые. А важнейшим из этих механизмов является "механизм обратной связи", то есть институт обращений граждан в органы государственной власти, прежде всего исполнительной.

Общественные отношения, через которые выражается право граждан на подачу петиций, являются предметом регулирования различных отраслей отечественного права: административного, гражданско-процессуального, уголовно-процессуального и некоторых других. Однако основное содержание этих правоотношений закладывается нормами государственного (конституционного) права. Для такого подхода есть ряд оснований.

Во-первых, характер нормативно-правового обеспечения реализации права граждан на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления является одной из характеристик уровня развития демократии в стране и, в конечном счете – типа сформировавшегося в ней государственного (политическо-

го) режима. Соблюдение права граждан на подачу петиций выступает в качестве важнейшего условия развития демократии, служит гарантией защиты прав и свобод граждан. Право петиций – одна из форм непосредственного влияния граждан на процессы принятия политических и правовых решений.

Во-вторых, в подавляющем большинстве случаев причиной обращения гражданина в государственные органы и органы местного самоуправления является неудовлетворительная работа тех властных органов или их должностных лиц, действия которых обжалуются. Иными словами, обжалуя действия или решения должностного лица в полномочный государственный орган, гражданин тем самым выступает либо против воли государства (когда обжалует нормативный акт, вступивший в законную силу), либо в защиту этой воли (когда обжалует действия должностного лица, не основанные на законе).

При этом, несмотря на то, что целью обращения, как правило, выступает частный интерес гражданина, последствия его обращения, в подавляющем большинстве случаев, имеют публично-правовое значение. Это является следствием целого ряда обстоятельств.

Во-первых, право обращения превращается в один из способов контроля за действиями государственных и органов местного самоуправления. Во-вторых, отмена неправомерного акта или осуждение действия должностного лица – это один из элементов системы обеспечения законности. В-третьих, восстановление законности и справедливости в результате рассмотрения обращения, по существу, превращает гражданина в участника (иногда неосознанно) государственно-властных отношений, значительная часть которых является предметом конституционно-правового регулирования.

Таким образом, с точки зрения содержания, право граждан на обращения в государственные органы и органы местного само-

управления подпадает под предмет регулирования конституционного права.

Важность права петиций подтверждает его закрепление в конституциях большинства стран. Так, в США право петиций закреплено в Первой поправке к Конституции. Первая поправка к Конституции США является частью Билля о правах и гарантирует, что Конгресс США не будет ограничивать право народа обращаться к Правительству с петициями об удовлетворении жалоб. В XX в. Верховный суд, обращаясь к формулировке правила соблюдения надлежащей правовой процедуры (*due process*), содержащейся в Четырнадцатой поправке, указал, что свободы, декларированные Первой поправкой, защищены равным образом и от ущемления со стороны властей штатов.

В Конституции ФРГ оно записано в ст. 17 раздела об основных правах: «Каждый имеет право как отдельно, так и вместе с другими лицами, обращаться письменно с просьбами и жалобами в компетентные учреждения и органы народного представительства». Во Франции это право восходит к периоду Великой французской революции. В Декларации прав человека и гражданина (в Конституции Франции подтверждается приверженность правам человека и принципам национального суверенитета, как они были определены Декларацией 1789 г.), провозглашающей право на петиции, подчеркивается его неотчуждаемый характер: оно «ни в коем случае не может быть отменено, приостановлено или ограничено».

В доктринах большинства западных стран (Германия, Австрия и др.) петиции или обращения к публичным властям трактуются как форма реализации участия граждан в делах общества и государства, влияния отдельных лиц или коллективов на процесс принятия политических и правовых решений. Отметим при этом, что в отдельных странах смысл и целевая направленность понятий "петиция" и "обращение" не совпадают. Так, во Франции пети-

цию-жалобу вправе подать любой индивид, в то время как право на обращение к публичным властям с какими-либо позитивными предложениями предоставляется только гражданам. Иная картина наблюдается в Германии, где право на петицию отнесено к основным правам, и в силу этого его носителем может быть каждый, то есть не только граждане Германии, но и иностранцы, апатриды, равно как и германские юридические лица, объединения лиц частного права и т. п. При этом человек не должен заявлять непременно личные требования; он может выступать в защиту общих интересов.

В наши дни приняты различные способы работы с петициями граждан: в Бундестаге Германии рассмотрением и принятием решения по петиции занимается специальная комиссия; во Франции петиции распределяет по компетентным постоянным комитетам председатель Национального собрания (нижней палаты Парламента), которая уже и принимает решение (отправляет в другую комиссию, соответствующему министру для принятия решения, не предпринимает никаких действий или представляет на рассмотрение Национального собрания).

В Великобритании петиция, подписанная более чем 200 гражданами, обязательна к рассмотрению государственными службами.

В некоторых странах петиция может подаваться не только гражданином, но и любым человеком (как лично, так и совместно с другими людьми). На право подавать петицию также могут быть установлены ограничения для некоторых категорий граждан (например, для военнослужащих в Испании).

Если государство является участником международного договора в области защиты прав человека, то его граждане могут получить право индивидуальной петиции в международный орган, указанный в договоре, с жалобой о нарушении гарантированных договором прав человека. Право индивидуальных петиций вы-

ступает в качестве инструмента международного контроля за исполнением государством его обязательств в области защиты прав человека. Международные договоры могут предусматривать автоматическое право индивидуальной петиции (Американская конвенция о правах человека 1969 г.) или опциональное право индивидуальной петиции, в соответствии с которым от государства-участника требуется сделать заявление о признании им права индивидуальной петиции (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.). Международные договоры оговаривают условия подачи петиции в международные органы. Главным среди них является требование исчерпывающего использования внутригосударственных способов защиты нарушенного права.

Так, Американская конвенция «О правах человека» от 22 ноября 1969 г. в ст. 44 устанавливает, что «любое лицо или группа лиц, или любая неправительственная организация, законно признанная в одном или более государстве-члене Организации, могут подавать петиции в Комиссию, содержащие обвинения или жалобы о нарушении настоящей Конвенции государством-членом». Также Конвенция устанавливает требования, предъявляемые к петиции.

Правом подачи петиций может воспользоваться каждый гражданин Европейского Союза, а также каждое физическое или юридическое лицо с местожительством или уставной регистрацией в одном из государств ЕС. Это право заключается в возможности подачи прошения или жалобы в Европейский парламент касательно дел, попадающих в сферы деятельности Сообщества и непосредственно затрагивающих интересы данного лица (статьи 21 и 194 Договора о создании Европейского Сообщества). Петиционный парламентский комитет осуществляет проверку этих прошений или жалоб на предмет их состоятельности. Комитет может, если считает необходимым, направлять вопросы Уполномо-

ченному по административным вопросам (омбудсмену). Если петиция признается допустимой, то Петиционный комитет может потребовать от Комиссии предоставления соответствующих документов или необходимой информации. Он может также передать петицию для ознакомления в другие парламентские комитеты, чтобы те смогли принять надлежащие меры. В исключительных случаях Петиционный комитет может сделать в Парламенте сообщение с целью рассмотрения вопроса на пленуме или провести мероприятия по расследованию.

Огромную роль права петиций для демократического развития также подтверждают исторические попытки ограничить это право. Так, в 1673 г. в Англии был издан закон о шумных петициях, запрещающий ряд петиций.

В Молдове право петиций закреплено в Конституции РМ. Согласно статье 52 Конституции РМ граждане имеют право обращаться к властям с петициями от своего имени. Законно созданные организации имеют право обращаться с петициями от имени коллективов, которые они представляют. Более подробно данные положения регламентирует Закон о подаче петиций. Под петицией в законе понимается любое заявление, жалоба, предложение, обращение, поданные компетентным органам, в том числе предварительное заявление, которым опротестовывается административный акт или нерассмотрение прошения в установленный законом срок.

Петиции подаются органам или должностным лицам, в непосредственные обязанности которых входит их решение. Петиции, в которых обжалуются акт, решение, действие или бездействие какого-либо административного органа или должностного лица, нарушившие права и законные интересы просителей, подаются в вышестоящий орган первой инстанции.

К сожалению, многие из чиновников Молдовы игнорируют это важнейшее демократическое право, большинство госслужащих

даже не знают содержание законодательства о праве граждан и организаций на подачу петиций и своей обязанности реагировать на эти обращения. От нарушения чиновниками законодательства о петициях страдают не только граждане, но и пресса и общественные организации.

Подтверждение частого нарушения в Молдове властью права петиций содержит постановление Правительства РМ № 141 от 8 февраля 2006 г., где отмечается массовое несоблюдение министерствами и другими центральными и местными органами власти права граждан и организаций на подачу петиций. В результате этой «халатности или несвоевременного рассмотрения обращений граждан» их права и интересы нарушаются, говорится в постановлении Правительства.

Подводя итоги сказанного, можно заключить, что содержанием государственно-правового института права граждан на подачу петиций в государственные органы является:

а) одна из форм народовластия, осуществляемая в виде обязательной для рассмотрения в установленном законом порядке гражданской инициативы, направленной на принятие органом государственной власти или местного самоуправления в пределах установленной компетенции нормативно-правового акта, не противоречащего Конституции и законам РМ, или решения им в иной форме общественно значимого вопроса, содержащегося в предложениях граждан;

б) установленный законом порядок защиты прав, свобод и законных интересов граждан, осуществляемый ими в публично-правовой форме путем направления заявлений, жалоб (и иных видов обращений) в органы государственной власти или местного самоуправления.

Таким образом, право граждан на обращения в органы государственной власти и местного самоуправления можно рассматривать как составную часть народовластия, содержанием которой

является непосредственное выражение гражданами и их объединениями своей воли в различного рода посланиях, направляемых в эти органы.

Из всего этого вытекает, что право петиций является одним из важнейших демократических прав граждан, поэтому информирование граждан о его роли и значении способствует повышению их участия в управлении государством.

Практика подтверждает, что это право играет или потенциально может играть важную роль в процессе политического волеобразования, выступая в качестве прямого волеизъявления индивидов или их объединений, содействуя формированию их общественного правосознания, а в конечном счете – процессу соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Данная брошюра подготовлена Национальным институтом женщин Молдовы «Равноправие» при финансовой поддержке Посольства Нидерландов в Бухаресте.

ЗАКОН О ПОДАЧЕ ПЕТИЦИЙ

№ 190 от 19.07.1994 г.

Парламент Республики Молдова принимает настоящий закон.

Ст. 1. - Настоящий закон устанавливает порядок рассмотрения петиций граждан Республики Молдова, поданных в государственные органы, на предприятия, в учреждения и организации (далее - “органы”) в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов.

Ст.1¹. - Настоящий закон распространяется на порядок рассмотрения петиций, поданных законно созданными организациями от имени коллективов, которые они представляют.

Ст. 2. - Настоящий закон распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, права и законные интересы которых были нарушены на территории Республики Молдова.

Ст. 3. - (1) Настоящий закон не регламентирует порядок рассмотрения петиций, предусмотренный уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством, законодательством об исполнительном производстве, законодательством об административных правонарушениях и трудовым законодательством.

(2) Порядок рассмотрения заявлений, касающихся нарушений конституционных прав и свобод человека, регулируется законодательством о парламентских адвокатах.

Ст. 4. - (1) В настоящем законе под петицией понимаются любые заявления, жалоба, предложение, обращение, поданные компетентным органам, в том числе предварительное заявление, которым опротестовывается административный акт или нерассмотрение прошения в установленный законом срок.

(2) Предварительные заявления подаются в орган, издавший административный акт. Если орган, издавший административный акт, подчиняется вышестоящему органу, предварительное заявление по выбору заявителя может быть адресовано либо органу, издавшему административный акт, либо вышестоящему органу.

(3) Заявитель, не удовлетворенный ответом, полученным на предварительное заявление, или не получивший ответа в установленный законом срок, вправе обратиться в компетентный административный суд.

Ст. 5. - (1) Петиция подается в письменной или электронной форме на государственном или другом языке в соответствии с Законом о функционировании языков на территории Республики Молдова.

(2) Петиция в электронной форме должна соответствовать требованиям, предъявляемым к электронному документу, включая применение цифровой подписи, согласно действующему законодательству.

Ст. 6. - Петиции, касающиеся вопросов национальной безопасности, затрагивающие права и законные интересы больших групп граждан или содержащие предложения о внесении изменений в законодательство или об изменении решений государственных органов, подаются Президенту Республики Молдова, Парламенту и Правительству.

Ст. 7. - (1) Петиции в отношении иных вопросов, кроме указан-

ных в статье 6, подаются органам или должностным лицам, в непосредственные обязанности которых входит их решение.

(2) Петиции, в которых обжалуются акт, решение, действие или бездействие какого-либо административного органа или должностного лица, нарушившие права и законные интересы просителей, подаются в вышестоящий орган первой инстанции.

(3) Петиции, в которых обжалуются решения организаций, не имеющих вышестоящих органов, а также решения районных исполнительных комитетов, примэрий городов республиканского подчинения, подаются в административный суд.

Ст. 8. - (1) Петиции рассматриваются соответствующими органами в течение 30 рабочих дней, а если они не требуют дополнительного изучения и рассмотрения - незамедлительно или в течение 15 рабочих дней со дня регистрации, за исключением случаев, предусмотренных частями (4) и (5).

(2) Срок рассмотрения петиции может быть продлен руководителем соответствующего органа не более чем на 30 рабочих дней с извещением просителя, если:

а) необходимы дополнительные консультации для подготовки ответа на петицию;

б) петиция касается большого объема информации или необходимо изучение дополнительных материалов для отбора и использования их при подготовке ответа.

(3) Предварительное заявление рассматривается органом, издавшим административный акт, или вышестоящим органом в 30-дневный срок со дня регистрации. О принятом решении незамедлительно сообщается заявителю.

(4) Петиции (заявления), в которых запрашивается официальная информация, рассматриваются в сроки, установленные законодательством о доступе к информации.

(5) Петиции, содержащие иностранные элементы, рассматрива-

ются в срок до 90 рабочих дней при условии, что в течение 30 рабочих дней заявителю направляется ответ о принятых в отношении его петиции мерах. Заявитель, не удовлетворенный полученным ответом, вправе обратиться в административный суд в установленном порядке.

Ст. 9. - (1) Если петиция относится к компетенции другого органа, оригинал петиции направляется этому органу в течение пяти рабочих дней со дня регистрации петиции, о чем извещается про- ситель.

(1¹) В случае, если заявитель обратился в тот же орган или к тому же официальному лицу одновременно и/или последовательно с несколькими петициями по одному и тому же вопросу, эти петиции объединяются и рассматриваются с соблюдением предусмотренных статьей 8 сроков, а заявителю направляется один ответ, в котором должны делаться ссылки на все поступившие петиции.

(1²) В случае, если решение содержащихся в петиции вопросов относится к компетенции нескольких органов или официальных лиц, в течение пяти рабочих дней со дня регистрации петиции копия таковой направляется соответствующим органам и/или официальным лицам для рассмотрения.

(1³) Направляя петицию на рассмотрение другому органу или официальному лицу, к компетенции которого относится решение вопросов, содержащихся в петиции, орган или официальное лицо может при необходимости запросить у них ответ о рассмотрении петиции.

(2) Запрещается направлять петиции органам или должностным лицам, действия или решения которых обжалуются.

(3) В случае, когда в силу предусмотренных частью (2) ограничений, петицию нельзя направить для рассмотрения органу или официальному лицу, к компетенции которого относится решение

вопросов, содержащихся в петиции, она возвращается заявителю. Ответ, которым заявителю возвращается петиция, считается ответом на предварительное заявление, и заявитель вправе обратиться в административный суд в установленном порядке.

Ст. 10. - (1) Петиция должна быть подписана автором. В ней должны быть указаны его фамилия, имя и место жительства. Петиция в электронной форме должна содержать указание фамилии, имени, места жительства и электронного адреса просителя.

(2) Петиции, не отвечающие требованиям части (1), признаются анонимными и рассмотрению не подлежат.

(3) Орган или официальное лицо вправе не рассматривать по существу петиции, содержащие оскорбительные или нецензурные выражения, угрозы национальной безопасности, общественному порядку, жизни и здоровью официального лица и членов его семьи.

(4) Петиции, содержащие угрозы национальной безопасности, общественному порядку, жизни и здоровью официального лица и членов его семьи, а также угрозы в адрес других органов и/или официальных лиц или групп людей, направляются компетентным правоохранительным органам.

(5) Петиция, написанная неразборчивым почерком или содержащая недостаточную и неубедительную информацию по затронутому вопросу, не рассматривается, а орган или официальное лицо извещает заявителя о причинах нерассмотрения, при условии что указанные имя и адрес можно прочесть.

Ст. 11. - Проситель имеет право:

- a) лично представить доводы в орган или должностному лицу, рассматривающему петицию;
- b) воспользоваться услугами адвоката;
- c) представить органу или должностному лицу, рассматриваю-

щему петицию, дополнительные материалы или предложить ему затребовать их;

d) ознакомиться с материалами рассмотрения, если это не ущемляет интересы, права и свободы других лиц;

e) получить в письменной, устной или электронной форме ответ о результатах рассмотрения и/или уведомление о направлении петиции органу или должностному лицу, к компетенции которого относится решение затронутых вопросов;

f) потребовать возмещения ущерба в установленном законодательством порядке;

g) потребовать в письменной или электронной форме прекращения рассмотрения петиции.

Ст. 12. - (1) Орган или должностное лицо, которым подается петиция, обязаны:

a) рассмотреть петицию, в том числе предварительное заявление, в срок, установленный законом;

b) обеспечить восстановление нарушенных прав и возмещение в соответствии с законом причиненного ущерба;

c) обеспечить исполнение решений, принятых в результате рассмотрения петиции.

(2) Орган, издавший административный акт, вправе отклонить предварительное заявление или принять его к рассмотрению и, учитывая обстоятельства, отменить административный акт или внести в него изменения.

(3) Вышестоящий орган вправе отклонить предварительное заявление или принять его к рассмотрению и отменить административный акт полностью либо частично, обязать нижестоящий орган восстановить в правах соответствующее лицо или, учитывая обстоятельства, отменить административный акт, изданный с его согласия.

Ст. 13. - (1) При рассмотрении петиции не допускается разглашение сведений о личной жизни просителя без его согласия или сведений, огласка которых приводит к нарушению его прав и законных интересов, а также сведений, составляющих государственную тайну.

(2) Не допускается выяснять сведения о личности просителя, не имеющие отношения к содержанию петиции.

Ст. 14.- (1) Результаты рассмотрения петиции доводятся до сведения просителя в письменной или электронной форме либо, с его согласия, в устной форме.

(2) Ответ должен основываться на материалах рассмотрения и содержать ссылки на законодательство.

Ст. 15. - В случае признания изложенных в петиции требований законными орган или должностное лицо, принявшее решение об их удовлетворении, обязан принять меры по возмещению причиненного просителю материального ущерба и в соответствии с законом установить ответственность виновных в его нарушении.

Ст. 16. - (1) Просители, считающие, что их права нарушены, и не согласные с решением органа или должностного лица, рассмотревшего петицию, вправе обратиться в административный суд в 30-дневный срок со дня сообщения им решения, если согласно закону они обратились в судебную инстанцию, или со дня получения ответа на предварительное заявление, а в случае, если ответ в указанный срок не получен, - со дня, когда должны были его получить.

(2) К заявлению просителя, подаваемому в административный суд, прилагается ответ органа или должностного лица, отказавшего в восстановлении его прав.

(3) Если проситель не получил ответа в установленный срок, он

отмечает это в своем заявлении, а ответ запрашивается административным судом.

(4) Административный суд рассматривает заявление в соответствии с нормами Закона об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 года.

Ст. 17. - Нарушение ответственными лицами установленного порядка работы с петициями, их учета и хранения влечет за собой дисциплинарную ответственность. При отсутствии ответственного лица дисциплинарную ответственность несет руководитель соответствующего органа.

Ст. 18. - Необоснованный отказ в рассмотрении петиции или затягивание ее рассмотрения, принятие решений, противоречащих законодательству, разглашение сведений о личной жизни просителя без его согласия влекут за собой административную ответственность.

Ст. 19. - Преследование просителя за подачу петиции или за критические высказывания, содержащиеся в ней, а также действия, предусмотренные статьей 18, если они сопровождалась злоупотреблением властью или служебным положением, превышением власти или служебных полномочий, недобросовестным отношением должностного лица к своим обязанностям, повлекшими нарушение прав просителя, государственных и общественных интересов, влекут за собой уголовную ответственность.

Ст. 20. - При повторной подаче петиция не рассматривается, если она не содержит новых доводов и сведений, о чем проситель извещается в письменной или электронной форме.

Ст. 21. - (1) Высшие государственные должностные лица прини-

мают просителей в установленном ими порядке, но не реже одного раза в месяц.

(2) Руководители министерств и ведомств принимают просителей не реже двух раз в месяц, а руководители органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций - не реже одного раза в неделю.

Ст. 22. - Делопроизводство, связанное с рассмотрением петиций в органах, ведется в порядке, установленном Правительством.

Ст. 23. - Организацию работы с петициями и контроль за ней осуществляют органы местного самоуправления, Правительство и Парламент.

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Мирча СНЕГУР

г. Кишинев, 19 июля 1994 г.

№ 190-ХІІІ.

LEGE CU PRIVIRE LA PETIȚIONARE

Nr. 190 din 19.07.1994

Parlamentul Republicii Moldova adoptă prezenta lege.

Art. 1. - Prezenta lege determină modalitatea de examinare a petițiilor cetățenilor Republicii Moldova, adresate organelor de stat, întreprinderilor, instituțiilor și organizațiilor (denumite în continuare organe), în scopul asigurării protecției drepturilor și intereselor lor legitime.

Art.1¹. - Prezenta lege se extinde asupra modului de examinare a petițiilor adresate de organizațiile legal constituite în numele colectivelor pe care le reprezintă.

Art.2. - Sub incidența prezentei legi cad cetățenii străini și apatrizii, ale căror drepturi și interese legitime au fost lezate pe teritoriul Republicii Moldova.

Art. 3. - (1) Prezenta lege nu se extinde asupra modului de examinare a petițiilor, prevăzut de legislația de procedură penală, de procedură civilă, de procedură de executare, cu privire la contravențiile administrative, precum și de legislația muncii.

(2) Modul de examinare a cererilor privind încălcările drepturilor și libertăților constituționale ale omului se reglementează de legislația cu privire la avocații parlamentari.

Art. 4. - (1) Prin petiție, în sensul prezentei legi, se înțelege orice cerere, reclamație, propunere, sesizare, adresată organelor de resort, inclusiv cererea prealabilă prin care se contestă un act administrativ sau nesoluționarea în termenul stabilit de lege a unei cereri.

(2) Cererea prealabilă se adresează organului emitent. În cazul în care organul emitent are un organ ierarhic superior, cererea prealabilă poate fi adresată, la alegerea petiționarului, organului emitent sau organului ierarhic superior.

(3) Petiționarul, care nu este satisfăcut de răspunsul primit la cererea prealabilă sau nu a primit un răspuns în termenul stabilit de lege, este în drept să sesizeze instanța de contencios administrativ competentă.

Art. 5. - (1) Petiția se depune în scris sau în formă electronică în limba de stat sau într-o altă limbă în conformitate cu Legea cu privire la funcționarea limbilor vorbite pe teritoriul Republicii Moldova.

(2) Petiția în formă electronică trebuie să corespundă cerințelor față de documentul electronic, inclusiv aplicarea semnăturii digitale, în conformitate cu legislația în vigoare.

Art. 6. - Petițiile, ce țin de problemele securității naționale, de drepturile și interesele legitime ale unor grupuri largi de cetățeni, ori care conțin propuneri privind modificarea legislației, deciziilor organelor de stat, se adresează Președintelui Republicii Moldova, Parlamentului și Guvernului.

Art. 7. - (1) Petițiile, în care sînt abordate oricare alte probleme decît cele menționate la art. 6, se adresează organelor sau persoanelor oficiale, de a căror competență nemijlocită ține soluționarea lor.

(2) Petițiile, în care este atacat un act, o decizie, o acțiune ori inacțiune a unui organ administrativ sau persoană oficial, care au lezat drepturile și interesele legitime ale petiționarilor, se adresează organului ierarhic superior de primă instanță.

(3) Petițiile, în care sînt atacate deciziile organizațiilor care nu au organele lor superioare, precum și deciziile executivelor raionale, primăriilor orașelor de subordonare republicană, se adresează instanței de contencios administrativ.

Art. 8. - (1) Petițiile se examinează de către organele corespunzătoare în termen de 30 de zile lucrătoare, iar cele care nu necesită o studiere și examinare suplimentară - fără întârziere sau în termen de 15 zile lucrătoare de la data înregistrării, cu excepția cazurilor prevăzute la alin. (4) și (5).

(2) Termenul de examinare a petiției poate fi prelungit cu cel mult 30 de zile lucrătoare de către conducătorul organului corespunzător, fapt despre care este informat petiționarul, dacă:

a) sînt necesare consultări suplimentare pentru întocmirea răspunsului la petiție;

b) petiția se referă la un volum complex de informații sau dacă se impune studierea unor materiale suplimentare ce urmează a fi selectate și folosite pentru întocmirea răspunsului.

(3) Cererea prealabilă se examinează de către organul emitent sau ierarhic superior în termen de 30 de zile de la data înregistrării ei, decizia urmînd a fi comunicată de îndată petiționarului.

(4) Petițiile (cererile) prin care se solicită o informație oficială se examinează în termenele stabilite în legislația privind accesul la informație.

(5) Petițiile care conțin elemente de extraneitate se examinează în termen de pînă la 90 de zile lucrătoare, cu condiția ca, în termen de 30 de zile lucrătoare, petiționarului să i se expedieze un răspuns prin care să fie informat despre măsurile întreprinse în vederea soluționării petiției sale. În cazul în care petiționarul nu este de acord cu răspunsul primit, el are dreptul să sesizeze instanța de contencios administrativ în modul stabilit.

Art. 9. - (1) Dacă petiția ține de competența altui organ, originalul petiției se expediază acestui organ în termen de 5 zile lucrătoare de la data înregistrării petiției, fapt despre care este informat petiționarul.

(1¹) În cazul în care petiționarul adresează aceluiși organ sau aceleiași persoane oficiale concomitent și/sau consecutiv mai multe petiții

sesizând aceeași problemă, acestea se vor comasa și se vor examina, cu respectarea termenelor prevăzute la art. 8, petiționarul urmînd să primească un singur răspuns, care trebuie să facă referire la toate petițiile primite.

(1²) În cazul în care decizia referitoare la problemele sesizate în petiție ține de competența mai multor organe sau a mai multor persoane oficiale, o copie de pe aceasta se expediază, în termen de 5 zile lucrătoare de la data înregistrării petiției, organelor și/sau persoanelor oficiale co-raspunzătoare pentru a se expune pe marginea petiției înaintate.

(1³) Organul sau persoana oficială, concomitent cu remiterea petiției pentru examinare altui organ și/sau altei persoane oficiale care are ca atribuții rezolvarea problemelor sesizate, poate, după caz, să solicite de la organul sau de la persoana oficială indicată răspunsul cu privire la examinarea petiției.

(2) Se interzice remiterea petițiilor organelor sau persoanelor oficiale, acțiunile ori deciziile cărora sînt atacate.

(3) În cazul în care, conform interdicției prevăzute la alin. (2), nu este posibilă remiterea petiției pentru examinare organului sau persoanei oficiale de a cărei competență ține soluționarea problemelor sesizate în petiție, aceasta se restituie petiționarului. Răspunsul prin care petiționarului i se restituie petiția se consideră răspuns la cererea prealabilă și petiționarul are dreptul să sesizeze instanța de contencios administrativ în modul stabilit.

Art. 10. - (1) Petițiile trebuie să fie semnate de autor, indicîndu-se numele, prenumele și domiciliul. Petițiile în formă electronică conțin informații privind numele, prenumele, domiciliul și adresa electronică a petiționarului.

(2) Petițiile ce nu întrunesc condițiile prevăzute la alin. (1) se consideră anonime și nu se examinează.

(3) Organul sau persoana oficială are dreptul să nu examineze în fond petițiile care conțin un limbaj necenzurat sau ofensator, amenințări la

securitatea națională, la ordinea publică, la viața și sănătatea persoanei oficiale, precum și a membrilor familiei acesteia.

(4) Petițiile care conțin amenințări la securitatea națională, la ordinea publică, la viața și sănătatea persoanei oficiale și a membrilor familiei acesteia, precum și amenințări la adresa altor organe și/sau a altor persoane oficiale sau grupuri de persoane, se vor remite organelor de drept competente.

(5) Dacă textul petiției nu este lizibil și nu poate fi citit sau petiția conține informații insuficiente și neconcludente referitor la problema abordată, petiția nu se va examina, iar organul sau persoana oficială va informa petiționarul despre motivul neexaminării, în cazul în care numele și adresa indicate pot fi citite.

Art. 11. - Petiționarul are dreptul:

- a) să expună personal argumente organului sau persoanei oficiale care examinează petiția;
- b) să beneficieze de serviciile avocatului;
- c) să prezinte organului sau persoanei oficiale care efectuează examinarea materiale suplimentare ori să solicite organului sau persoanei oficiale de a cere aceste materiale;
- d) să ia cunoștință de materialele examinării dacă aceasta nu aduce atingere intereselor, drepturilor și libertăților altor persoane;
- e) să primească răspuns în scris, oral sau în formă electronică despre rezultatele examinării și/sau înștiințarea despre remiterea petiției organului sau persoanei oficiale, de competența căreia ține soluționarea chestiunilor abordate.
- f) să ceară repararea pagubei în modul stabilit de legislație;
- g) să solicite în scris sau în formă electronică sistarea examinării petiției.

Art. 12. - (1) Organul sau persoana oficială cărora le-au fost adresate petițiile sînt obligate:

- a) să examineze petițiile, inclusiv cererile prealabile, în termenul stabilit de lege;
 - b) să asigure restabilirea drepturilor lezate și recuperarea, în condițiile legii, a prejudiciului cauzat;
 - c) să asigure executarea deciziilor adoptate în urma examinării petițiilor.
- (2) Organul emitent este în drept să respingă cererea prealabilă sau să o accepte și, după caz, să anuleze sau să modifice actul administrativ.
- (3) Organul ierarhic superior este în drept să respingă cererea prealabilă sau să o accepte și să anuleze actul administrativ, în întregime sau în parte, să oblige organul ierarhic inferior să repună în drepturi persoana respectivă ori, după caz, să anuleze actul administrativ emis cu acordul său.

Art. 13. - (1) În procesul examinării petiției nu se admite divulgarea informațiilor privind viața personală a petiționarului contra voinței lui sau a altor informații, dacă acestea lezează drepturile și interesele lui legitime, precum și a informațiilor ce constituie secrete de stat.

(2) Nu se admite elucidarea unor informații privind personalitatea petiționarului, dacă acestea nu se referă la conținutul petiției.

Art. 14. - (1) Rezultatul examinării se aduce la cunoștință petiționarului în scris sau în formă electronică, iar cu consimțământul lui - oral.

(2) Răspunsul trebuie să fie bazat pe materialele examinării și să conțină trimiteri la legislație.

Art. 15. - În cazul când cerințele expuse în petiție sînt recunoscute legale, organul sau persoana oficială, care au adoptat decizia despre satisfacerea lor, sînt obligate să ia măsuri în vederea compensării prejudiciilor materiale, în condițiile legii, să soluționeze problema responsabilității persoanelor vinovate de încălcarea legii.

Art. 16. - (1) Petiționarii, care consideră că drepturile lor sînt lezate și nu sînt de acord cu deciziile organului sau persoanei oficiale care au examinat petiția, au dreptul de a se adresa în instanța de contencios administrativ în termen de 30 de zile de la data comunicării deciziei, dacă, conform legii, se adresează direct în instanță, sau de la data primirii răspunsului la cererea prealabilă, sau, în caz dacă în intervalul menționat nu au primit răspuns - din ziua cînd trebuiau să-l primească.

(2) Petiționarul depune în instanța de contencios administrativ, concomitent cu cererea, și răspunsul organului sau persoanei oficiale, care i-au refuzat restabilirea dreptului.

(3) În cazul cînd petiționarul nu a primit nici un răspuns în termenele stabilite, el va menționa acest fapt în cererea depusă, iar instanța de contencios administrativ va cere răspunsul respectiv.

(4) Instanța de contencios administrativ examinează cererea conform prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000.

Art. 17. - Încălcarea ordinii oficial stabilite de organizare a lucrului cu petițiile, precum și a evidenței sau păstrării lor de către persoanele special desemnate pentru aceasta, atrage după sine răspunderea disciplinară. În lipsa persoanelor indicate, răspunderea disciplinară o poartă conducătorul organului respectiv.

Art. 18. - Refuzul neîntemeiat de a examina petiția sau tărgănarea examinării ei, adoptarea unor decizii ce contravin legislației, divulgarea informațiilor privind viața personală a petiționarului contra voinței lui atrage după sine răspundere administrativă.

Art. 19. - Persecutarea petiționarului în legătură cu înaintarea petiției ori cu exprimarea unor aprecieri critice ce se conțin în ea, precum și acțiunile prevăzute la art. 18, dacă acestea au fost însoțite de abuz de putere sau abuz de serviciu, exces de putere sau depășire a atribuțiilor

de serviciu, de atitudine neglijentă față de îndatoririle sale din partea persoanelor cu funcții de răspundere, în urma cărora au fost prejudiciate considerabil drepturile petiționarului, interesele de stat și obștești atrage după sine răspundere penală.

Art. 20. - Petițiile adresate a doua oară, care nu conțin argumente ori informații noi, nu se reexaminează, fapt despre care este informat în scris sau în formă electronică petiționarul.

Art. 21. - (1) Persoanele de stat de rang superior primesc petiționarii în audiență în modul stabilit de ele, dar nu mai rar de o dată pe lună.

(2) Conducătorii de ministere și departamente organizează primirea petiționarilor nu mai rar de două ori pe lună, iar conducătorii organelor de autoadministrare locală, întreprinderilor, instituțiilor, organizațiilor - nu mai rar de o dată pe săptămână.

Art. 22. - Lucrările de secretariat privind examinarea petițiilor în organe se efectuează în modul stabilit de Guvern.

Art. 23. - Organizarea și controlul asupra lucrului cu petițiile revin organelor de autoadministrare locală, Guvernului și Parlamentului.

PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

Mircea SNEGUR

Chișinău, 19 iulie 1994.

Nr. 190-XIII

**THIS PUBLICATION WAS FUNDED BY THE NETHERLANDS
EMBASSY IN BUCHAREST. THE NETHERLANDS EMBASSY
NEITHER ENDORSES NOR TAKES RESPONSIBILITY FOR THE
CONTENT OF THIS PUBLICATION**

E-mail: nwim.equality@gmail.com
Web-site: <http://www.niwm.org>