



ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

UKRAINIAN WOMEN'S FUND



ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Кишинев 2011

CZU 32-055.2

Ж 56

Женщины в политической жизни. Республиканская конференция, 17 ноября 2011 года, Кишинев

Редакционная коллегия:

Балан Елена, доктор политологии, старший научный сотрудник Института европейской интеграции и политических наук Академии Наук Молдовы

Влах Ирина, доктор права, депутат Парламента Республики Молдова

Дарадур Наталья, доктор истории, проректор по научной работе Приднестровского государственного института развития образования

Кустрябова Степанида, доктор хабилитат истории, профессор Кишиневского государственного педагогического университета им. И. Крянгэ

Кушнир Жозефина, доктор филологии, научный сотрудник Института культурного наследия Академии наук Молдовы

Сборник содержит материалы республиканской конференции «Женщины в политической жизни», организованной 17 ноября 2011 года Национальным институтом женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке Украинского женского фонда. Материалы изложены в авторской редакции, представляют точку зрения их авторов и могут не отражать позицию организаторов конференции.

Descrierea CIP a Camerei Naționale a Cărții

"Женщины в политической жизни", республ. конф. (2011; Кишинев).
Женщины в политической жизни: Республ. конф., 17 ноябр. 2011, Кишинев / ред. кол. Балан Е., Влах И., Дарадур Н. [и др.]. – К.: Inst. Naț. al Femeilor din Moldova "Egalitate", 2011 (Furmanchevici I.I.). – 120 p.

Antetit.: Institutul Național al Femeilor din Moldova "Egalitate". – Texte: lb. rom., rusă. – Bibliogr. la sfârșitul art. – 2000 ex.

ISBN 978-9975-4111-6-5.

32-055.2

Ж 56

**КНИГА ИЗДАНА НАЦИОНАЛЬНЫМ ИНСТИТУТОМ ЖЕНЩИН
МОЛДОВЫ «РАВНОПРАВИЕ» ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ
УКРАИНСКОГО ЖЕНСКОГО ФОНДА**

СОДЕРЖАНИЕ

<i>ВЛАХ ИРИНА. ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ: ПАРЛАМЕНТ МОЛДОВЫ.....</i>	4
<i>РАИЛЯН ПЕТРУ. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ПОЛИТИКЕ: НЕОБХОДИМОСТЬ И МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....</i>	13
<i>БРАГА ЛИЛИЯ. ЖЕНЩИНЫ МОЛДОВЫ: ПОЛИТИКО-КУЛЬТУРНЫЙ ПОРТРЕТ.....</i>	22
<i>СОСНА БОРИС. РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РАЗВИТИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ЖЕНЩИН МОЛДОВЫ.....</i>	27
<i>РОГОВАЯ ГАЛИНА. РОЛЬ ЖЕНЩИН В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ МОЛДОВЫ: ПОЛИТИЧЕСКИЙ ОПЫТ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ УКРАИНОК.....</i>	34
<i>БОРШЕВСКИЙ АНДРЕЙ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТИЯ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ ЖЕНЩИН, ПРИНАДЛЕЖАЩИХ К НАЦИОНАЛЬНЫМ МЕНЬШИНСТВАМ: АСПЕКТЫ ЭТНОГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ МОЛДОВЫ.....</i>	44
<i>НОВРУЗОВ ВУГАР ШАХМАР ОГЛЫ, МЫЦА СНЕЖАНА, СОСНА ЛЮДМИЛА. ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ МОЛДОВЫ.....</i>	54
<i>БАЛАН ЕЛЕНА. ПОЛИТИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ ЖЕНЩИН В УСЛОВИЯХ РАЗВИВАЮЩЕГОСЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....</i>	64
<i>КОСТАКИ ГЕОРГЕ, ДЕЛЯНУ РУСЛАН. СИСТЕМА КВОТ - НЕОБХОДИМАЯ МЕРА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО БАЛАНСА В ПОЛИТИКЕ.....</i>	68
<i>БЛАЖКО ВЛАДИМИР. ИМИДЖ ЖЕНЩИНЫ-ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОЙ МОЛДОВЕ.....</i>	77
<i>АНИКИН ВЛАДИМИР. ЖЕНЩИНЫ МОЛДОВЫ В ПОЛИТИКЕ.....</i>	82
<i>ПАЛИВОДА ОЛЕСЯ. ЖЕНЩИНА В ПОЛИТИКЕ.....</i>	92
<i>MAZUR VITALIE. IMPLICAREA FEMEILOR ÎN VIAȚA POLITICĂ: MOTIVE ȘI CĂI DE REALIZARE.....</i>	103
<i>GAGIU EMIL. EGALITATEA DE GEN: ESENȚĂ, STEREOTIPURI ȘI SOLUȚII.....</i>	112

ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ: ПАРЛАМЕНТ МОЛДОВЫ

Влах Ирина,

доктор права, депутат Парламента Республики Молдова

К концу XX века более 95% стран мира предоставили своему женскому населению два важнейших демократических права: право избирать и право быть избранными. Новая Зеландия была первой из существующих ныне стран, предоставившей право голоса женщинам. Это произошло в 1893 году¹.

Однако вопросы предоставления женщинам равных прав поднимались и ранее. Французский философ-просветитель Ж. А. Кондорсе в XVIII веке отмечал, что «одним из наиболее важных для общего счастья результатов прогресса человеческого разума мы должны считать полное разрушение предрассудков, создавших неравенство прав между двумя полами, гибельное даже для того, кому оно благоприятствует»².

Однако до сих пор женщины недостаточно представлены в парламентах своих стран и отстранены от уровня принятия решений. Хотя в каждой стране политическая среда характеризуется своими собственными особенностями, есть нечто общее для всех стран: политическое поле - не равное для женщин и мужчин, и оно совсем непригодно для женского участия. Женщины, которые решаются вступить в политическую сферу, обнаруживают, что очень часто политическая, общественная, культурная и социальная среда недружелюбно или даже враждебно настроена по отношению к ним³.

Еще в 1990 году ООН поставила перед собой цель - увеличить представительство женщин-депутатов в парламентах по всему ми-

¹ Шведова Н.А. Просто о сложном: гендерное просвещение. Пособие. М.: Актива, 2002. Часть III.

² Кондорсе Жан Антуан Никола. Эскиз исторической картины прогресса человеческого разума. М., 1936. С. 72-74.

³ Там же.

ру до 30 процентов. Однако, хотя и был замечен некий прогресс и число женщин в парламентах разных стран постепенно увеличивается, их число не достигло поставленного минимума.

Женщинам сложнее добиться доверия у электората, говорится в отчете ООН. Именно культурные традиции и предубеждения являются одной из основных преград. По сравнению с представителями мужского пола, женщины вынуждены работать в несколько раз больше, чтобы доказать свою политическую дееспособность. Далее, особенно в бедных и развивающихся странах, у женщин-лидеров часто не оказывается достаточного количества финансовых ресурсов, чтобы спонсировать свою предвыборную кампанию. Отчет ООН утверждает, что женщинам сложно добиться поддержки среди представителей власти, а также среди местных СМИ.

Генеральный секретарь Межпарламентского союза Андерс Джонссон справедливо заметил, что число женщин в парламенте каждой отдельной страны является показателем политического развития этой страны. В этом плане самыми продвинутыми являются скандинавские страны, где женщины составляют около 40 процентов от общего числа депутатов. За ними следуют страны Северной и Южной Америки и Европа. Арабские страны занимают последние места.

Отметим, что в нашей стране из 101 депутата действующего парламента только 20 женщин (19,8%).

Если проанализировать процент женщин в парламентских фракциях, то гендерный баланс наиболее пропорционально соблюден в парламентской фракции ПКРМ: 26,2% (11 женщин¹ из 42 депутатов). При этом следует отметить, что до местных выборов 2011 года в составе фракции ПКРМ было 12 депутатов-женщин (после данных выборов депутат Елена Боднаренко сложила свои полномочия и стала примаром города Сорока).

Затем по убывающей идут фракции демократической партии: 20% (три женщины из 15 депутатов), либеральной партии: 16,6%

¹ 4 ноября 2011 года фракцию покинули Зинаида Гречаная и Вероника Абрамчук, поэтому на данный момент во фракции ПКРМ 9 женщин из 39 депутатов, то есть 23,1%.

(две женщины из 12 депутатов) и либерально- демократической партии: 12,9% (четыре женщины - депутата из 31). Как видим, к рекомендованной ООН норме женщин-депутатов в 30% Молдова пока что может лишь стремиться, реальность же далека от желаемого.

Таблица 1 демонстрирует распределение депутатов-женщин по парламентским комиссиям.

Таблица 1. Распределение женщин - депутатов по парламентским комиссиям в Парламенте Молдовы

Парламентские комиссии	Число женщин
Комиссия по вопросам права, назначений и иммунитета	3
Комиссия по вопросам экономики, бюджета и финансов	2
Комиссия по вопросам национальной безопасности и общественного порядка	0
Комиссия по вопросам внешней политики и европейской интеграции	1
Комиссия по вопросам прав человека и межэтнических отношений	3
Комиссия по вопросам публичного управления и регионального развития	0
Комиссия по вопросам культуры, образования, науки, молодежи, спорта и средств массовой информации	3
Комиссия по вопросам сельского хозяйства и пищевой промышленности	0
Комиссия по вопросам социальной защиты, здравоохранения и семьи	7
Комиссия по вопросам окружающей среды и климатических изменений	1
Всего	20

Таблица 1 демонстрирует, что наибольшее количество женщин - депутатов трудится в Комиссии по вопросам социальной защиты, здравоохранения и семьи, что вполне объяснимо.

В секретариате Парламента РМ из 194 служащих 138 женщин (71,1%), из 11 структурных подразделений секретариата Парламента РМ четыре (36,3%) возглавляются женщинами.

Один из наиболее эффективных способов увеличить число женщин в парламенте - это введение для них специальных квот. В отчете ООН говорится, что исторически именно квоты на парламентские места дали первый толчок для более активного участия женщин в выборах. Далее, ООН рекомендует странам пересмотреть правила, которые установлены в парламенте и в избирательном законодательстве для того, чтобы улучшить условия для кандидатов-женщин. Продвижение женщин внутри политических партий также является эффективным способом.

Главным уроком состоявшегося прихода женщин в структуры власти можно считать то, что гарантией любых подлинно глубоких перемен в статусе женщин и условием успешного осуществления государственной политики по вопросам семьи и женщин является их собственное равноправное участие в выработке и функционировании механизмов общественного управления¹.

Отметим, что еще в 1946 г. Генеральной Ассамблеей была одобрена резолюция о необходимости принятия государствами необходимых мер по предоставлению женщинам политических прав наравне с мужчинами². Пристальное внимание со стороны международного сообщества к вопросу политических прав женщин было не случайным: в 1945 г. только в 30 государствах - членах ООН женщины имели равные с мужчинами политические права³. В силу наличия такой дискриминации в 1950 г. Комиссия ООН по положению женщин обратилась к Генеральному секретарю с просьбой подготовить проект конвенции о предоставлении женщинам политических прав наравне с мужчинами. В 1949-1959 годах Комиссия по положению женщин разработала Конвенцию о политических правах женщины, принятую Генеральной Ассамб-

¹ Тишков В. А. Женщина в российской политике и структурах власти // Женщина и свобода: пути выбора в мире традиций и перемен. Материалы международной конференции. М., Наука, 1994. С. 8-16.

² Сягровец Е.В. Формирование института международной защиты прав женщин // Проблемы управления. 2007. № 2(23). С. 144-146.

³ Report of the Commission on the Status of Women, Economic and Social Council IV session: UN Doc. E/281/Rev.1. New York: UN, 1950. P. 34.

леей 20 декабря 1952 года¹. Она явилась необходимой исходной платформой в расширении и углублении принципа равноправия мужчин и женщин, предоставляя женщине право наравне с мужчиной избирать и быть избранной, право на равных с мужчинами условиях занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции².

В дальнейшем принцип равноправия мужчин и женщин в политической сфере был расширен в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года), которая устанавливает равноправие мужчин и женщин на основании того, что все люди рождаются равными и свободными в своем достоинстве и правах³.

В преамбуле Конвенции отмечено, что дискриминация женщин нарушает принципы равноправия и уважения человеческого достоинства, препятствует участию женщины наравне с мужчиной в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи, еще больше затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и человечества, что полное развитие страны, благосостояние всего мира и дело мира требуют максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех областях.

Согласно ст. 2 Конвенции государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин.

В отношении политических прав государства-участники договорились гарантировать женщинам и мужчинам равные права быть избранными в любые публичные органы, право голосовать

¹ Мыца С., Касым С. Равенство мужчин и женщин: международное законодательство // Закон и жизнь. 2008. №11. С. 37-41.

² Конвенция о политических правах женщин // Дискриминация вне закона: сб. док. / Под ред. А. Я. Капустина. М., 2003. С. 89-91.

³ Сягровец Е. Участие БССР в разработке специальных международных конвенций по защите прав женщин // Журнал международного права и международных отношений. 2007. № 1. С. 17-20.

на всех публичных выборах, референдумах, участвовать в деятельности правительственных органов, право занимать государственные посты (ст. 7)¹.

В течение последнего десятилетия женское представительство в парламентах стран устоявшейся демократии увеличилось. Одним из существенных факторов этого является влияние женских организаций как изнутри партий, так и внешнее давление на них. Они работали совместно с политическими и правительственными институтами, чтобы способствовать избирательным изменениям, облегчающим участие женщин в выдвижении и выборах.

Однако в странах, вступивших на путь демократических преобразований, ограничена серьезная кооперация действий между женщинами-политиками и женскими организациями или с другими неправительственными организациями, которые разделяют широкий круг интересов.

Хотя правительства могут декларировать о своей приверженности демократическим переменам, нереально ожидать, что только правительства обеспечат женщинам справедливое место во всех областях общества. Гражданское общество в целом, включая неправительственные организации и женские группы, должно играть свою роль в улучшении женского представительства в органах государственной власти. Для достижения гендерного баланса в политической жизни необходимо обеспечить, чтобы приверженность равенству нашло отражение в законах и национальной политике².

Мировой опыт парламентаризма свидетельствует о том, что если в законодательном органе 10% мест занимают женщины, то это облегчает принятие законов в защиту детей. Если же 20 - 30% мест заняты женщинами, то все программы, отражающие интересы женского населения, реализуются намного быстрее и эффективнее³.

¹ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин // Дискриминация вне закона: сб. док. / Под ред. А. Я. Капустина. М., 2003. С. 75-88.

² Шведова Н.А. Указ. соч.

³ Мыца С., Касым С. Роль женщин в политической жизни Молдовы // Revista Națională de Drept. 2008. Nr. 9. С. 61.

Отметим, что процесс притока женщин в политику основательно поколебал сложившийся стереотип: политика - для мужчин, а семья, дети - для женщин. Но этот стереотип еще не сломлен. В целом, доля женщин на уровне принятия решений в большинстве стран остается низкой и далеко не соответствует их доле в населении и рабочей силе.

Более широкое участие женщин в политике и в государственном управлении - это вопрос не только гражданского равноправия и более широкого представительства. По мнению многих специалистов, женщины приносят в эту сложную и ответственную сферу некоторые обогащающие ценности и дополнительную компетентность. Женщины менее склонны к конфронтационному поведению и почти никогда не обращаются к крайним формам решения противоречий в виде насилия. Женщины проявляют последовательность и изобретательность в достижении целей и высокую степень контактности в человеческих отношениях. Наконец, присутствие женщин в высших иерархических структурах крайне позитивно влияет на поведение их коллег-мужчин, сдерживая и дисциплинируя поведение последних¹.

Игнорирование и забвение женских интересов, приведшие к негативным социально-экономическим последствиям, отразившимся на уровне жизни всего населения и нарушении демографического баланса страны, до сих пор превалируют в политике различных государственных институтов и платформах политических партий. Это проявляется как в незначительном представительстве женщин в партийных списках, так и в нежелании предоставлять женщинам ключевые государственные посты.

Снижение уровня политического представительства женщин привело к тому, что так называемые женские вопросы были перемещены на маргинальные позиции. По выражению Энн Филипс «любая система, исключившая женские голоса, является не только несправедливой - она не может даже называться представительной»².

¹ Тишков В. А. Указ. соч. С. 8-16.

² Мыца С., Касым С. Указ. соч. С. 63.

Явный недостаток женщин на уровне принятия решений осложняет трудный переход страны на новые экономические отношения. Например, не используется в полной мере огромный потенциал половины населения страны, что отражается, прежде всего, на снижении качества осуществляемых социальных программ и общем падении уровня жизни населения¹.

Характерно, что реформирование правовой основы улучшения положения женщин имеет принципиально важное значение и неразрывно связано с созданием и разработкой технологий функционирования национальных механизмов, действием организационных структур, направленных на решение женского вопроса. В более чем 90 странах мира существуют национальные механизмы на государственном уровне. Анализ деятельности таких государственных органов позволяет сделать вывод о том, что в разных странах существуют разные подходы и типы организационных структур - министерства, комитеты по делам женщин. В Республике Молдова органом центрального публичного управления, наделенным полномочиями по разработке и проведению политики гендерного равенства, является Министерство труда, социальной защиты и семьи. Согласно закону об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин в рамках Министерства труда, социальной защиты и семьи указанные функции возлагаются на специализированный орган². Но одна общая тенденция при этом прослеживается: политика, направленная на принятие системы мер по обеспечению равноправия женщин разрабатывается, ее претворение в жизнь контролируется на государственном, а не только на общественном уровне. Показательно, что организационные структуры функционируют как в крупных, так и в небольших государствах. Процесс их формирования продолжается.

Как правило, к компетенции этих структур относятся следующие направления: реализация принципа равенства полов в рамках разрабатываемых программ; реагирование на конкретные

¹ Мыца С., Касым С. Равенство мужчин и женщин: международное законодательство // Закон и жизнь. 2008. №11. С. 37-41.

² Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин № 5 от 09.02.2006 г. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 2006. № 47-50.

случаи дискриминации; информационная деятельность по защите политических, экономических и социальных прав женщин; организация и инициирование соответствующих научных исследований; изучение опыта других стран.

Расширение круга женщин, обладающих соответствующей квалификацией - один из необходимых компонентов вовлечения женщин в политическую жизнь страны. Этого можно достичь, предоставив женщинам доступ, начиная с самых ранних этапов, к видам деятельности, которые способствуют политическому лидерству, такие как специальная подготовка на базе местных организаций и региональных объединений. Общее понимание интересов женщин, рост гендерного политического сознания, навыки лоббирования - важные элементы процесса подготовки женщин для политической карьеры. В этом смысле женские школы лидерства играют особую роль, поскольку они представляют собой место, где завязываются связи между женскими группами и женщинами-политиками, и они часто единственное место, где женщины могут быть подготовлены и вдохновлены для политической карьеры в парламенте¹.

Таким образом, для продвижения женщин в политику, в том числе в парламент, необходимо обучать женщин навыкам лидерства, таким, например, как искусство выступать перед аудиторией. Женщинам необходимо сотрудничать друг с другом, чтобы консолидировать усилия в политической борьбе. Также следует отметить, что для упрочения позиций женщин в политике необходимо привлечь к действиям в их поддержку и мужчин.

Женское участие в политике в обществе, отличающегося скрытой социальной дискриминацией женщин, нуждается в государственной поддержке продвижения женщин в органы государственной власти.

¹ Шведова Н.А. Указ. соч.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ПОЛИТИКЕ: НЕОБХОДИМОСТЬ И МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Раилян Петру,

судья Конституционного Суда Республики Молдова

Тенденция усиления роли женщин в политике вплоть до избрания их президентами и премьерами ныне постепенно становится символом времени.

Все развитые страны переходят к новым, современным функциям государства в связи с ростом требования населения к качеству жизни и переходом общества к новой ступени своего развития - информационному обществу, основанному на «экономике знаний». Современный тип развития общества предъявляет существенно более высокие требования к воспроизводству и развитию человеческого капитала, что, в свою очередь, перераспределяет привычные функции государства с традиционных, в основном репрессивных и упорядочивающих, в сторону современных. С чем же связаны эти современные функции? Прежде всего, с политикой государства в таких сферах, как образование, здравоохранение, социальное обеспечение, фундаментальная наука. Постепенное «перезаформирование» задач современного государства не в последнюю очередь сформировало более жесткий запрос на восстановление гендерного баланса в руководстве государством и создания более рационального механизма управления страной на всех уровнях. Именно поэтому продвижение женщин во власть рассматривается в настоящее время как инструмент стабильного, гуманного и устойчивого развития общества, поскольку реальное равноправие мужчин и женщин изменяет приоритеты государственной политики, жизнь страны в целом¹.

Статистика свидетельствует, что государства, имеющие в своих парламентах и правительствах меньше 25-30% женщин, плохо

¹ Никовская Л. Женщины в политике: «за» и «против». <http://www.spravedlivo-online.ru/content/news/SER1.php?news=1169>

справляются с проблемами охраны материнства и детства, прав ребенка, социальной защиты. А это указывает на то, что соблюдение и обеспечение прав человека в соответствии с основными демократическими требованиями не выполняется в полной мере. Поэтому не удивительно, что борьба за подлинную демократию включает в себя очень важную составляющую - полное равноправие женщин вплоть до паритета с мужчинами в правительствах, парламентах и во всех институтах государства, обеспечивающих социальную справедливость и стабильность в обществе.

Несмотря на это, все-таки *женщина в политике - явление редкое*.

Хочется задать вопрос, в чем же дело? Причин много: это и слабость развития институтов гражданского общества, и невысокая политическая активность самих женщин, низкий уровень развития демократии, недостаточная нормативно-правовая база. Но, думается, главный фактор, который существенно сдерживает продвижение женщин нашей страны в политику и власть - это устойчивое сохранение социально-культурных патриархальных традиций и стереотипов.

Что же делать? Ждать, когда за длительное время изменятся социо-культурные стереотипы и сформируется иная ментальность в обществе или все-таки предпринимать определенные усилия? Естественно нужно что-то предпринимать!

Женщины не должны сидеть и ждать, когда «созреет» общество или когда правящая элита согласится расстаться с собственной монополией на власть¹. Проблема реального равноправия мужчин и женщин в политике и других сферах жизни должна находиться в эпицентре современных политических дискуссий о судьбе и будущем страны, о путях выхода из кризиса, об общем оздоровлении духовно-нравственной ситуации в стране.

Это все потому, что если положение с политической активностью женщин не изменится, то демократическое общество, которое сегодня строится в стране, будет демократией без женщин и

¹ Глухова А. В. Политическое самоопределение женщин в процессе становления гражданского общества в России. <http://www.spravedlivo-online.ru/content/news/SER1.php?news=1169>

не для женщин. Это будет демократия с определенным патриархальным уклоном. Ведь слабая представленность или маргинальность женщин в политике будет иметь своим следствием воспроизводство не гражданской и демократической, а «подданнической» политической культуры. И политическая жизнь для большинства женщин так и останется каким-то второстепенным, чуждым для их насущного мира делом. Но, будучи носительницами «подданнической» культуры, они будут непременно её воспроизводить в процессе воспитания подрастающего поколения, передавая ему эти «подданнические» нормы¹. Учитывая это далеко идущее последствие, можно с полным основанием утверждать, что гендерное неравенство в сфере политики является одним из самых существенных препятствий на пути демократических преобразований Молдовы.

Как показывает опыт, во многих странах мира продвижение женщин во власть, в систему управления всех уровней признано важнейшим направлением государственной политики. У нас же, по мнению многих наблюдателей, удивление вызывает не само по себе низкое представительство женщин в высших эшелонах политических организаций, а та медлительность, с которой меняется это положение.

В целом, в дискуссиях о механизмах продвижения женщин во власть проглядывается какая-то неопределенность: не говорится ни «да», ни «нет». С одной стороны, развитие демократии в нашей стране с необходимостью требует признания этой нормы и решения вопроса - как ее осуществить на практике. С другой стороны, очень заметно желание отложить конкретные решения, достаточно долго не предпринимать никаких правовых мер, не брать на себя юридических обязательств, которые вынуждали бы партии серьезно готовить к выборам женщин-кандидатов в депутаты всех уровней власти. При всем многоликом разнообразии, плюрализме ныне существующих политических партий они оказались единодушны в фактическом нежелании продвигать женщин к власти².

¹ Никовская Л. Указ. соч.

² Общая и прикладная политология / Под общей редакции В. И. Жукова и Б. И. Краснова. Москва: МГСУ, Издательство «Союз», 1997. С. 588.

Обилие политической риторики по данной проблеме подменяет и затемняет серьезную юридическую проработку закона о квотировании, и эффективного законодательства для обеспечения реального гендерного баланса в политике.

Сегодня необходимо осознать, что укрепление гендерного баланса в законодательных органах и политических организациях имеет особое значение для демократии и социальной справедливости. В 2010-2011 гг. особенно важно задуматься над достижениями в этой сфере, поскольку этот год знаменует собой 15-ю годовщину Пекинской Декларации и Платформы действий, принятых на 4-й Всемирной Конференции ООН по положению женщин в 1995 году и нацеленных на устранение всех препятствий для активного вовлечения женщин во все сферы общественной и частной жизни путем обеспечения всестороннего и равного участия женщин в принятии решений по экономическим, социальным, культурным и политическим вопросам.

Мировые показатели представительства женщин на высоких директивных должностях свидетельствуют об остающихся проблемах в этой сфере. В сентябре 2010 г. во всем мире женщины занимали 19.3% мест в однопалатных парламентах / нижних палатах парламентов, в то время как в 1995 г. они занимали 11.3% мест. На настоящий момент только 26 стран достигли 30-процентного уровня представительства женщин на должностях директивного уровня, установленного Пекинской Платформой действий 1995 г. Еще меньше женщин занимают высшие государственные посты: сегодня только 19 женщин являются главами государства или правительства во всем мире, что, тем не менее, значительно больше, чем в 1995 году¹. Несмотря на достижения, дискриминация в отношении женщин по-прежнему не устранена ни в законодательстве, ни на практике. Многие страны приняли ряд позитивных мер в этом направлении, но эффективность их практического осуществления остается под вопросом.

¹ Гендерное равенство на выборных должностях. Шестиступенчатый план действий. Гарвардский университет и Вашингтонский университет в Сент-Льюис, 2011. С. 6.

Говоря о мерах, которые необходимо предпринимать в данной ситуации следует обратить внимание на тот факт, что при наличии истинной приверженности принципам гендерного равенства, некоторые конкретные шаги, направленные на увеличение количества женщин в системе власти, могут быть очень эффективными.

Для начала важной представляется конституционная реформа, то есть расширение конституционных прав женщин, в том числе избирательного права и права занимать государственные должности, искоренение всех остаточных форм дискриминации по половому признаку. Конституция может включить в себя нормы, предусматривающие позитивные действия, в том числе нормы, которые предполагают резервирование мест для женщин или требования о назначении законодательных квот.

Другая эффективная мера - это законодательное закрепление гендерных квот и обеспечение надлежащим механизмом реализации.

Европейский опыт показывает, что в продвижении женщин в политическую жизнь весьма велика роль партий¹. Партии могут оказывать значительное влияние на уровень политического участия женщин, способствуя этим более представительному политическому процессу. Прямая или косвенная дискриминация по половому признаку в законодательстве о политических партиях или во внутрипартийных правилах могут создать барьеры для политического участия женщин. Это особенно верно, когда данные нормы влияют на возможности женщин быть номинированными в качестве кандидатов или затрагивают доступ женщин к процессу принятия решений внутри партии, к финансированию избирательных кампаний или другим партийным ресурсам. Если политические партии не отводят женщинам важной политической роли внутри партии, то перспективы избрания женщин на более высокие посты становятся еще более отдаленными. Соответственно, партии, не обеспечивающие надлежащего представительства женщин, не могут назначать женщин на должности министров, партийных лидеров или глав государств или правительств.

¹ Общая и прикладная политология / Под общей редакцией В. И. Жукова и Б. И. Краснова. Москва: МГСУ, Издательство «Союз», 1997. С. 587.

Если политические партии считают себя современными и демократическими, то они должны следовать в своей активности принципам равных возможностей для участия в политике всех граждан, независимо от пола, и рассматривать паритетное представительство женщин в структурах власти в качестве одного из индикаторов социальной справедливости и равенства в обществе.

С этой точки зрения, для достижения гендерного баланса в структурах власти, большое значение имеют правила отбора и процедуры выдвижения кандидатов от партий, которые включают и внутривыборные гендерные квоты.

На успех женщин-кандидатов в значительной мере влияют положения законов о выборах и о политических партиях, касающиеся регистрации и выдвижения кандидатов, а также финансирования избирательной кампании. Например, требование внесения большого избирательного залога может снизить число женщин-кандидатов, особенно если уровень средней заработной платы мужчин и женщин значительно различаются. Аналогичный эффект может иметь и требование представить большое количество подписей в качестве свидетельства «минимальной поддержки», если у женщин еще не сформирован постоянный круг сторонников.

В качестве специальных мер для поддержки женщин можно рассматривать создание фондов для оплаты избирательных залогов за женщин или отмену требований о таком залоге. Среди законодательных мер, способствующих выдвижению партиями большего числа женщин, можно отметить введение дополнительного государственного финансирования в случае, если число женщин, участвующих в выборах от партии, превышает минимальное количество, установленное законом. Доступ к финансированию и иным государственным ресурсам для проведения избирательных кампаний также решающим образом определяет шансы на успех женщин-кандидатов.

Реализация принципа равенства доступа и запрета дискриминации при распределении государственных и партийных ресурсов может регулироваться законом, как во многих странах, где существуют законы о политическом финансировании и финансирова-

нии избирательных кампаний. Закон может определять гендерную сбалансированность состава партии в качестве условия получения государственного финансирования. Такие законодательные требования особенно важны с учетом того, что многие партии зависят от частных взносов и финансовой поддержки. Когда у женщин не налажены контакты с потенциальными спонсорами, равное и справедливое предоставление женщинам государственного финансирования имеет особенно важное значение. Закон также может обеспечивать равный доступ мужчин и женщин в партии, к другим видам государственной поддержки, как, например, дополнительный доступ к эфирному времени (проведение дебатов между женщинами-кандидатами) или предоставление помещений для собраний.

Для того чтобы добиться строгого соблюдения законодательных предписаний о гендерном балансе в системе власти (соблюдения системы квот) существенными представляются следующие стратегии¹:

- *Ограничение пассивного избирательного права.* Одна из наиболее действенных санкций, которая может быть применена избирательными комиссиями, - это отказ от принятия списков кандидатов, не удовлетворяющих законодательным требованиям гендерного баланса.

- *Приостановление государственного финансирования / финансовые санкции.* При выполнении своих основных функций политические партии полагаются на государственное финансирование, которое имеет особенное значение тогда, когда негосударственное финансирование ограничено. Финансовые санкции в форме штрафов или лишения права на часть государственного финансирования могут быть применены в случае, если партия не выдвигает требуемого законом количества женщин-кандидатов. Прекращение финансирования может поставить под угрозу предвыборную кампанию партии и ее конкурентоспособность. Эта мера может касаться только предвыборных фондов или всего государственного политического финансирования.

¹ Гендерное равенство на выборных должностях. Шестиступенчатый план действий... С. 55-56.

- *Ограничение доступа к бесплатному эфирному времени на государственных каналах.* Равное распределение бесплатного эфирного времени на государственных каналах среди политических партий является одним из основных элементов большинства демократических выборов. Учитывая важную роль, которую играют СМИ в современных предвыборных кампаниях, ограничение этого права можно использовать в качестве очень эффективной санкции против политических партий, которые нарушают квоты. Санкции могут подразумевать сокращение количества или длительности бесплатной рекламы, отказ от трансляции передач партии в лучшее эфирное время или ограничение времени выступления лидера партии во время телевизионных дебатов.

- *Механизмы правительственного контроля.* Государство также может наделить правительственные органы полномочиями по контролю и принуждению с тем, чтобы обеспечить соблюдение требований об участии женщин в политических партиях. Эти полномочия могут включать создание механизмов по обеспечению гендерного равенства, уполномоченных контролировать соблюдение предписаний закона. Даже если механизмы по обеспечению гендерного равенства не наделены функциями контроля и принуждения, а скорее выполняют функции консультативных органов, они все равно играют важную контролирующую и консультативную роль, что может быть использовано в качестве рычага для воздействия на поведение политических партий.

Наряду с гендерными квотами и другими законодательными и политическими мерами, необходим ряд дополнительных стратегий, направленных на стимулирование интереса женщин к выборным должностям. Они должны быть предприняты группами гражданского общества, международными организациями, государственными министерствами и ведомствами по вопросам женщин, правительственными комиссиями по гендерному равенству и равным возможностям, политическими партиями - для того, чтобы заинтересовать женщин в участии в выборах и достичь широкого осознания необходимости участия большего числа женщин в политике.

Данные органы и организации могут принимать целый ряд мер: *для достижения равенства возможностей* (обучение кандидатов, кадровые инициативы, сети обмена знаниями), *для преодоления стереотипов и повышения уровня осведомленности* (кампании в СМИ и программы гражданского обучения) и *меры в сфере политических партий* (создание женских партийных секций, женских партий, сбор средств финансирования)¹, нацеленных на расширение возможностей потенциальных лидеров среди женщин и на развитие их навыков, опыта и знаний после избрания.

Из выше сказанного следует, что для достижения женского участия в политической жизни страны необходим многогранный подход, нацеленный на поощрение женщин, желающих стать кандидатами, преодоление стереотипов, которые поддерживают принципы гендерного неравенства, развитие партийных систем, которые способствуют продвижению женских кандидатур в структурах власти.

¹ Гендерное равенство на выборных должностях. Шестиступенчатый план действий... С. 56.

ЖЕНЩИНЫ МОЛДОВЫ: ПОЛИТИКО-КУЛЬТУРНЫЙ ПОРТРЕТ

Брага Лилия,

доктор философии, старший научный сотрудник Института европейской интеграции и политических наук Академии наук Молдовы

Современная Молдова, двигаясь по пути демократического реформирования, подобно многим другим странам молодой демократии, встречает немало трудностей и препятствий на избранном пути политического развития. В числе прочих, один из наиболее значительных недостатков молдавской демократии нынешнего исторического этапа состоит в слабом политическом участии населения при всем кажущемся живом интересе, проявляемом самыми различными слоями населения к политической жизни страны.

Издержки политико-культурного развития, зачаточное состояние гражданской культуры как модели идеальной демократической культуры, с необходимостью включающей в себя, наряду с иными политическими ориентациями, культуру политического участия, характерны сегодня для всего молдавского общества в целом. Однако если рассматривать данную проблему в разрезе гендерного измерения, то нельзя не заметить, что женщины, составляющие специфическую политическую субкультуру, традиционно проявляют меньший интерес к политике, нежели мужчины.

Безусловно, роль женщин в политической жизни Молдовы с ее вступлением в полосу демократического реформирования, существенно возросла. Заметно выросло число женщин-политиков, претендующих на политическое лидерство в стране. Вместе с тем, в массе своей женщины Молдовы не видят для себя в политике особой ценности, лишь около 15% от общего числа которых достаточно живо интересуется данной сферой общественной жизни¹.

¹ Barometrul de opinie publică. Republica Moldova. Aprilie 2008. Realizat de Centrul de Analize și Investigații Sociologice Politologice și Psihologice. Civis.

Аналитики констатируют, что проявляемый женщинами интерес к политике растет по мере развертывания процессов демократического изменения слабо, оставаясь, по существу, на уровне начального этапа общественных трансформаций. В то время отношение женщин к политике было в значительной мере связано с доминировавшими в общественном сознании настроениями «демократической эйфории» и завышенными ожиданиями скорых перемен к лучшему. В настоящее же время участие женщин в политике является более осознанным, более прагматичным. Тем не менее, количество женщин, желающих активно участвовать в политической жизни страны, увеличилось по сравнению с начальным этапом перемен незначительно (не более чем на 2%). Поэтому вовлеченность женщин в политическую жизнь остается все еще очень скромной.

Понятно, что отношение женщин к миру политики складывается в зависимости от целого ряда факторов, как субъективно-психологического, так и объективного плана, наиболее заметную роль в числе которых играют возраст, образование, семейное положение, сфера занятости, материальное благополучие, место жительства, степень общекультурной развитости и т.п. Так, молодые, получившие образование женщины и жительницы городов более скептически и пессимистичны в своем отношении к миру политики.¹ Однако, несмотря на определенные, не столь существенные, отличия в политических ориентациях женщин различных социально-возрастных слоев, доминирующая тенденция, характеризующая отношение женщин к политике, как, впрочем, и всего общества в целом, состоит в нацеленности их сознания на самоустранение из политической жизни². Подавляющая часть женщин, несмотря на достаточно высокую степень политической информированности, ограничивает свою активность главным образом уровнем межличностных политических дискуссий, в целом позиционируя себя в политике в роли наблюдателя.

¹ Dmitrenco S., Mocanu V., Rusandu I. *Societatea contemporană: aspecte social-economice și politice. Analiza opiniei publice*. Chișinău: Știința, 2007. P. 41-55.

² *Puterea politică și coeziunea socială în Republica Moldova din perspectiva integrării europene*. Chișinău, Print-Caro SRL. P. 71-98.

Поддерживая демократические ценности, такие как права человека, плюрализм, консенсус, многообразие, молдавские женщины вместе с тем сводят свою политическую роль главным образом к участию в демократических выборах, высоко ценя прежде всего саму возможность оказывать влияние на политическую жизнь страны. Однако в то же время, сознание большинства женщин страны поражено высокой степенью скептицизма в отношении своей роли в принятии важнейших политических решений на уровне страны и своей способности оказывать реальное влияние на политический процесс. Показательно, что женщины в этом отношении оказываются более пессимистичными, чем мужчины и лишь 15 % из них полагают, что от них может зависеть судьба страны¹. Это говорит о том, что у женщин Молдовы отсутствует доверие к демократическим механизмам регулирования общественно-политической жизни, с одной стороны. С другой - о неуверенности в себе как в политическом актере, не привыкшем принимать на себя ответственные политические решения. Отсюда вытекает стремление большинства женщин возложить всю ответственность за происходящее в стране на выборную власть, порождающее у них завышенные ожидания и надежды на получение от власти различных социальных благ и гарантий, при том, что степень доверия к политическим структурам различного уровня, равно как и к отдельным политикам, занижена, причем, показатели доверия, как правило, у женщин ниже, чем у мужчин. Среди женщин также обычно больше тех, кто никому не верит (25%). Президенту доверяют сегодня лишь 21% женщин Молдовы, Парламенту - 19%, Правительству - 21%. На много больше доверия женщины Молдовы испытывают к Примарии как к местному органу власти (46%), проявляя, тем самым, местечковый характер политической культуры, свойственной большинству молдавского общества².

Наибольшим доверием женщин страны пользуется сегодня только Церковь (85%), представляющая собой ту структуру, кото-

¹ Barometrul de opinie publică. Republica Moldova. Mai 2011. Realizat de Centrul de Analize și Investigații Sociologice Politologice și Psihologice. Civis.

² Там же.

рая наиболее дистанцирована в своей основной деятельности от политического контекста общественной жизни. Что же касается отношения к политическим партиям, то женщины Молдовы оказываются в этом вопросе особенно скептически, не только не испытывая к ним особого доверия (лишь 15% женщин доверяют политическим партиям), но и не понимая их роли в демократическом процессе. Не многим большего доверия с их стороны удостоены и профсоюзы (16%), равно как и неправительственные организации (24%) и органы правосудия (23%)¹.

Скептицизм, испытываемый женщинами Молдовы по отношению к миру политики, обусловлен целым рядом факторов, в числе которых не последнюю роль играет неумелая политика властей, ввергшая страну в пучину затяжного политического и экономического кризиса, невысокий уровень компетентности значительного числа современных политиков, превалирование в их деятельности личных интересов над интересами страны, коррумпированность, ангажированность, сползание к авторитаризму, неумение строить диалог и т.п. Однако не меньшее влияние на современные политические ориентации женщин оказывает и традиционно сложившиеся в стране политические установки, которые все еще занимают в сознании людей значительное место и играют заметную роль в определении их политических действий. Речь идет о традиционной политической культуре, характеризующейся патриархальностью, подданничеством, конформизмом. Являясь своего рода воплощением крестьянской ментальности, характерной для молдавского народа, традиционная политическая культура менее лояльна к женщине-политику, нежели к мужчине. Мир политики в Молдове с его жесткими правилами игры по-прежнему предстает в общественном сознании главным образом как “поле боя” для мужчин. Что же касается женщин, то в условиях молдавской действительности их активное участие в политической жизни расценивается общественным сознанием скорее как отклонение от нормы. Поэтому неслучайно женщины представлены весьма скромно в выборных должностях высокого государственного уровня (на сегодняшний день в исполнительных органах

¹ Там же.

страны работает одна женщина-министр, а в Парламенте Молдовы - 20 женщин-депутатов). А выдвижение З. Гречаной в свое время кандидатом на должность президента Республики Молдова и сложившееся в связи с этим фактом общественное мнение убедительно показало, что молдавское общество пока еще не готово к гендерной революции и вряд ли в скором времени женщины смогут быть восприняты здесь как самостоятельные политические величины, способные управлять страной. Несмотря на то, что, по мнению многих мужчин-политиков, их коллеги-женщины более организованны и ответственны, молдавский мир политики традиционно отводит им лишь “вторые роли”, наиболее активно задействуя “прекрасный пол” главным образом на вспомогательных работах во время избирательных кампаний.

Безусловно, годы, прошедшие с начала кардинальных общественных перемен, нарушивших традиционные общественные связи и отношения, вынудили женщин во многом пересмотреть привычную систему ценностей, в которой доминирующее положение всегда занимали семья, домашний очаг, работа. В настоящее время женщины смелее пытаются реализовать свои амбиции и в других областях общественной жизни, включая политическую. Однако их участие в политике все еще слишком скромно. Думается, что процессы, способные нарушить сложившийся в политической жизни страны гендерный дисбаланс могли бы только пойти на пользу политической ситуации, исправив привнесенный в нашу жизнь мужчинами-политиками крен в сторону жестких методов решения многих насущных проблем общественной жизни.

РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РАЗВИТИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ЖЕНЩИН МОЛДОВЫ

Сосна Борис,

доктор права, декан юридического факультета Государственного института непрерывного образования, и.о. профессора юридического факультета Европейского университета Молдовы

Равноправие граждан, в том числе в политической сфере - это один из основополагающих принципов конституционализма и элемент демократии, означающий официально признаваемое равенство граждан перед государством, законом, судом, т.е. равенство прав, свобод и обязанностей граждан одного государства независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств¹. Равноправие граждан во всех областях общественной жизни имеет важнейшее политическое значение и образует фундамент правового статуса граждан. Равноправие - это универсальный принцип правового статуса личности.

Можно также говорить о равноправии независимо от гражданства, поскольку многие права и свободы гарантируются в РМ любой личности (это отражается формулой "все равны перед законом", а также словами "каждый имеет право", "каждому гарантируется", которые используются в ряде конституционных норм).

Следует различать понятия «равенство» и «равноправие». Люди неравны по своим физическим и психическим возможностям, по уровню жизни, другим характеристикам, в этом отношении никакое право не в состоянии уравнивать их. Конституция может предоставить лишь равные права, одинаковые юридические (но не фактические) возможности пользоваться ими, а также уста-

¹ Сосна Б. И. Гражданское общество и принципы равенства в Молдове // Revista Națională de Drept. 2011. № 4. С. 39.

новить равные для всех обязанности. Конечно, абсолютного равенства прав и обязанностей для всех быть не может. Они могут быть неодинаковыми для различных групп людей (определенные ограничения возможны для иностранцев, конституции говорят об особых правах молодежи, не все граждане имеют избирательные права и т.д.), но в пределах каждой группы лиц эти права и обязанности должны быть одинаковы для всех ее членов.

Равноправие может быть осуществлено в условиях социального неравенства, однако до определенного предела, поскольку социальное неравенство оказывает огромное влияние на равноправие людей (например, при освобождении обвиняемого под залог, что практикуется во многих демократических государствах, богатый выходит на свободу, а бедный, который не в состоянии внести залог, остается в тюрьме).

Установление законом неравных прав граждан не соответствует общечеловеческим ценностям и называется дискриминацией, то есть различием в правах. В фашистской Германии существовало неравенство в правах так называемых лиц арийской расы и других граждан (особому притеснению и даже массовому истреблению подвергались евреи), в ЮАР до принятия в 1994 г. временной конституции существовал апартеид, африканцы, другие категории небелого населения не имели прав граждан.

Большинство конституций (особенно в принятых в более ранний исторический период) говорят о трех сторонах принципа равноправия: равенство граждан перед законом, равноправие независимо от расы и национальности, равноправие женщины и мужчины. Первое означает, что закон одинаково распространяется на всех, независимо от должностного, социального положения, образования лица, каких-либо заслуг и иных качеств личности. Какие-то изъятия могут быть установлены только законом, если конституция допускает это.

Равноправие независимо от расы и национальности означает, что права граждан не могут зависеть от цвета их кожи или национальности. Во второй мировой войне были разгромлены фашистские государства, чьей официальной доктриной и практикой было национальное неравноправие граждан, в 90-х годах XX века по-

кончено с апартеидом в ЮАР, сегрегация (разделение белых и цветных в местах общественного пользования), существовавшая в США, давно признана Верховным судом неконституционной сначала в государственных, а затем и в частных школах, больницах, на транспорте и т.д.

Равноправие женщины и мужчины предполагает юридические условия для их одинакового участия во всех сферах общественной жизни, в том числе в политике.

В Молдове равноправие всех граждан провозглашено и частью (2) ст. 16 Конституции РМ, согласно которой все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

В Уголовном кодексе Молдовы (ст. 176) закреплено, что нарушение прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией и другими законами, в зависимости от пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного, сословного или иного положения, совершенное должностным лицом и повлекшее ущерб в значительных размерах, наказывается штрафом в размере от 300 до 600 условных единиц, или неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 150 до 240 часов, или лишением свободы на срок до 3 лет с лишением или без лишения во всех случаях права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 2 до 5 лет¹.

Равенство мужчин и женщин - это вопрос равенства человеческого существования. Недопустима дискриминация между мужчинами и женщинами. Исторический опыт требует соблюдать права человека безотносительно пола².

¹ Уголовный кодекс РМ. Кишинев, 2009.

² Лупашку З., Мыца С. Равенство мужчин и женщин в законодательстве Республики Молдова // Femeile din Moldova. Conferința republicană științifico - practică, 25 martie 2010. Chișinău, 2010. С. 72.

Равенство полов - это возможность быть на виду, обретение самостоятельности и равноправие женщин и мужчин во всех сферах общественной и частной жизни. Это понятие предполагает признание взаимодополняемости различных ролей, присущих женщинам и мужчинам в обществе.

Обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин (в том числе в политической сфере) является одним из важных показателей продвижения общества по демократическому пути развития¹. В 1977 году ООН приняла резолюцию 32/142, призвав все страны провозгласить 8 марта днем борьбы за равные права женщин².

В настоящее время в Республике Молдова сложился определённый механизм по защите прав и свобод, который базируется на действующем законодательстве.

Одним из важнейших механизмов защиты права равенства и продвижения политического участия женщин является деятельность неправительственных организаций Молдовы. Многие из них одновременно проводят мониторинг ситуации в области прав женщин в стране, а также выполняют различные программы, направленные на обучение правам человека, информирование женщин об основных правах и свободах, обучают их лидерским навыкам.

Например, 25 марта 2010 года Национальным институтом женщин Молдовы «Равноправие» была организована республиканская научно-практическая конференция «Женщины в Молдове». Конференция отличалась солидным составом выступающих, в ней активно приняли участие депутаты (Парламента Молдовы и Народного собрания Гагаузии), судьи (в том числе Высшей судебной палаты РМ), руководители учебных заведений, ученые Академии наук Молдовы, профессора университетов (с обоих берегов Днестра, в том числе и из Гагаузии), лидеры и представители женских общественных организаций, молодые женщины - студентки. Конференция стала важным событием жизни женщин Молдовы, привлекла большой интерес общественности, в том числе научно-

¹ Основы обучения демократии. Кишинев, 2008. С. 202-235.

² Лупашку З., Мыца С. Ук. соч. С. 72.

го и педагогического сообщества Молдовы¹. Доклады конференции способствовали развитию прав женщин, прежде всего права на политическое участие. Участвуя в данной конференции, мы увидели большой интерес молодых женщин к докладам конференции, что не удивительно, учитывая практическую важность затрагиваемых тем. Молодые девушки получили ценные знания о методах участия в политической жизни Молдовы, преподаватели университетов смогут использовать полученную информацию в своей работе в ВУЗах. Также Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» организовал для женщин серию семинаров и тренингов, направленных на повышение их лидерских навыков и рост интереса к участию в политической жизни Молдовы.

Неправительственные организации Молдовы проводят компании по повышению знаний граждан о процедуре голосования и участию в выборах. Например, Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке Европейского молодежного фонда Совета Европы провел серию неформальных тренингов и семинаров для молодежи. Как отмечали участники неформальных тренингов, они узнали много нового о процедуре голосования и смогут применить полученные знания на практике, во время выборов Парламента в 2010 году. Тренинг был построен с использованием практических занятий, требующих активного участия обучаемых. Работа в малых группах, организованных на основе сотрудничества, способствовала сплоченности группы, интересу участников к занятиям. Совместная работа в группе также способствовала лучшему усвоению знаний, давая участникам возможность находить более творческие и практичные решения. Использование в ходе тренинга представленных в разработанном Советом Европы учебнике "Compass" практических упражнений, прежде всего упражнения «Голосовать или не голосовать?» сделало данный тренинг незабываемым и полезным для его участников.

Также Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» провел серию тренингов и круглых столов для молодых женщин с целью активизации их участия во всеобщих местных

¹ Сосна А., Табэрэ П. Конституционные принципы равенства и их защита в Молдове // Закон и жизнь. 2010. №6. С. 40.

выборах 2011 года, опубликовал серию статей в прессе Молдовы, выпустил радиопередачу. Как отмечали участницы занятий, они узнали много нового и смогут использовать полученные знания для более активного участия в выборах, смогут защитить свои права избирателя. Доступность, важность и практическая значимость тем обусловили большое количество участниц, их активность и большой интерес к занятиям. Посетив ряд данных занятий, я наблюдал рост интереса молодых женщин к местным выборам, развитие их интереса к политической жизни Молдовы¹. Также издание сборника законов «Выборы в Молдове» было очень полезно, т.к. сборник содержал все последние изменения в законодательстве о выборах. То, что сборник вышел на двух языках, делает его доступным для всех граждан Молдовы. По этим причинам сборник пользовался большой популярностью, многие читатели отмечали его полезность.

Организованная Национальным институтом женщин Молдовы «Равноправие» радиопередача по информированию молодежи о правах избирателей была очень полезной. Интересное изложение и участие в ней члена Центральной избирательной комиссии Республики Молдова обусловило частые звонки в студию с вопросами о процедуре голосования.

Активно действуют организации гражданского общества в области защиты и продвижения прав национальных меньшинств. Так, Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» осуществляет проект по развитию межэтнической терпимости и взаимного уважения, серию проектов по защите прав национальных меньшинств. Институт организовал серию обучающих курсов для педагогов по методам обучения молодежи этнической терпимости и толерантности; в ходе тренингов учителя были ознакомлены с активными технологиями обучения, направленными на развитие у молодежи взаимного уважения. Педагоги после прохождения занятий активно используют полученные знания, воспитывая у молодежи этническую терпимость, что демонстрирует большую практическую значимость проекта для Молдовы. Занятия способствовали улучшению качества преподавания молдав-

¹ Сосна Б. Указ. соч. С. 410.

ских педагогов. Как показало наблюдение открытых уроков, проведенных участниками лекций, использование данных методов уже положительно сказалось на качестве их преподавания в школах Молдовы, увеличилось использование или современных методик обучения. Молодежь также активно участвовала в семинарах, организованных Национальным институтом женщин Молдовы «Равноправие». Практическая значимость тем толерантности и защиты прав национальных меньшинств обусловило большое количество участников, их активность и интерес к занятиям.

Также Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» в настоящее время проводит проект, о котором мы читали в приглашении на сегодняшнюю конференцию. Отрадно, что есть организации, продвигающие в молдавскую политику женщин из национальных меньшинств. Без участия в управлении государственными делами всех граждан Молдовы, независимо от их половой и этнической принадлежности, невозможно построение в нашей стране современного демократического государства. Радует поддержка проекта нашими соседями - Украинским женским фондом.

Поэтому в заключении отметим: то, что в Молдове проводятся такие проекты, не может не радовать. Роль неправительственных организаций по продвижению женщин в политику очень важна, по нашему мнению она и далее будет возрастать.

РОЛЬ ЖЕНЩИН В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ МОЛДОВЫ: ПОЛИТИЧЕСКИЙ ОПЫТ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ УКРАИНОК

Роговая Галина,

доктор философии, старший научный сотрудник Института европейской интеграции и политических наук Академия наук Молдовы

Демократические преобразования, произошедшие в Республике Молдова за последние 20 лет, обретение ею независимости, построение собственной государственности и приобщение к общечеловеческим ценностям свободы и инициативы вызвали огромный рост общественной активности. Молдавская государственность устанавливалась усилиями возрождающегося национально-государственного самосознания и проявлением демократических устремлений молдавского народа, что не могло не повлиять на самосознание всех этносов, проживающих в Молдове. Новое время призвало к жизни бурное этнокультурное движение, в которое одними из первых включились и украинцы. Новое время привнесло новое содержание, новый виток и в женское движение. Демократизация всех сфер общественной жизни: политической, экономической и культурной, искоренило в женском движении былую заформализованность, конформность, зависимость и парадность. Вместе с демократическим посылом равенства полов, равных возможностей, паритетности и партнерства женщин и мужчин в молодом независимом государстве появилось больше самостоятельности, инициативы, свободы и смелости в женском общественном движении, которое не замедлило заявить о себе. Среди множества своих задач гражданское общество, представленное женскими неправительственными объединениями, выдвигало и политические задачи, а именно: вовлечения женщин в демократические преобразования.

На стыке женского и этнокультурного общественного движения уже в начале процесса демократизации стали возникать этнокультурные женские организации со специфическими уставными

задачами. Наряду с армянской, гагаузской, еврейской, польской, ромской, русской организациями в 1992 году была создана «Жиноча громада» украинок Молдовы - во главе с председателем Валентиной Морару. В Уставе громады записано, что ее целью является «возрождение и развитие демократического движения Молдовы, направление творческих сил женщин на возрождение духовных и моральных ценностей, сохранение и развитие национальных традиций украинцев Молдовы, интеграция украинок Молдовы в полноценную общественную, экономическую и политическую жизнь Молдовы»¹.

Для успешного выполнения своих уставных задач «Жиноча громада» объединила в своих рядах наиболее сознательных, общественно-активных и авторитетных женщин. Иначе не могло и быть. Женщины - члены «Громады» должны были в значительной мере обладать социальным оптимизмом, чтобы чувствовать себя в силах выполнить поставленные задачи, обладать достаточным авторитетом, чтобы «сотрудничать с органами власти», «входить в государственные учреждения с инициативами» и «продвигать предложения государственных органов Молдовы в соответствии с задачами своей деятельности»², то есть быть готовыми к партнерскому диалогу с государственными органами всех уровней. Такую готовность украинки Молдовы продемонстрировали уже в начале своей деятельности и были услышаны на всех уровнях государственной власти.

Помимо создания сугубо женской организации с присущими ей уставными задачами, украинки Молдовы проявили себя политически активными и подготовленными в создании иных объединений гражданского общества, возглавив их. Таковыми были общественные неправительственные организации «Просвита» имени Тараса Шевченко в Молдове, Союз украинцев Молдовы, во главе которых стали авторитетные женщины, с огромным жизненным опытом, обладающие политическим сознанием.

Наряду со специфическими уставными задачами «культурно-просветительской работы в среде украинского населения Респуб-

¹ Устав «Жиночей громады» украинок Молдовы. 1992. С. 3.

² Там же.

лики Молдова», «распространение знаний среди украинского населения Молдовы с целью сохранения и развития родного языка, национальной культуры и традиции»¹, общество «Просвита» (председатель - Галина Роговая) брало на себя и гражданские задачи «утверждения в обществе принципов гуманизма, взаимопонимания, сотрудничества, межэтнического добрососедства», выполнение которых связывало с сотрудничеством с государственными учреждениями.

Союз украинцев Молдовы (председатель - Светлана Мыслицкая) также в своем Уставе очерчивал круг задач, заключающихся в «социальной защите граждан», «распространении правовых знаний среди украинцев Молдовы», «достижении реального равноправия граждан»², независимо от пола и национальной принадлежности.

Названные организации и женщины, входившие в них, с самого момента создания начали активную деятельность. Уже в течение 1992 - 1993 гг. произошел ряд встреч женщин - украинок, руководителей и активисток «Жиночей громады», Просвиты» и «Союза украинцев» со спикером Парламента Республики Молдова Петру Лучинским и первым президентом страны Мирчей Снегуром. В дальнейшем встречи продолжались с П. Лучинским в качестве президента страны, с президентом Владимиром Ворониным, со спикером Парламента Марианом Лупу. Эти встречи были как протокольными - с оглашением программ и принципов деятельности женщин в общественном этнокультурном движении, с одной стороны, и заверениями в оказании всяческой помощи - с другой, так и рабочими, где решались конкретные задачи интеграции украинцев в демократическое движение и роли женщин в этом процессе.

Женщины предлагали конкретные меры по защите своего этноса, развитию украинского языка и национальной культуры, достижению реального равноправия, обеспечению доступа к средствам массовой информации на родном языке, участию в экономической, социальной и культурной жизни. Эта деятельность расце-

¹ Устав Общества «Просвита» имени Тараса Шевченко в Молдове. 1993. С. 1.

² Устав Союза украинцев Республики Молдова. 1994. С. 1.

нивалась обеими сторонами диалога как важная составляющая в выработке общей государственной политики в области межэтнических отношений, в принятии законодательных актов соответствующего содержания и воплощалась в конкретном сотрудничестве органов власти и НПО. Одновременно украинки - руководители этнокультурных общественных организаций поднимали вопросы о равенстве и партнерстве женщин в политической и социальной жизни современной Молдовы.

По распоряжению первого президента Республики Молдова Мирчи Снегура конкретную помощь женщинам украинкам оказывал советник президента по национальным вопросам Виктор Гребенщиков. При его содействии были выработаны принципы образовательной системы для детей-украинцев, обеспечивающей конституционные права, не допускающие профанации и очковтирательства. Под его неусыпным контролем проводился мониторинг школ с изучением украинского языка по всей Молдове, инициированный женщинами-украинками, обеспокоенными недопустимостью проявления дискриминации, денационализации, халатности - Галиной Якубович и Татьяной Влайку.

По политическим вопросам, как в 90-е годы, так и позже плодотворно складывался диалог украинок - представительниц гражданского общества и законодательной власти. Проводились частые консультации с депутатами парламента. В разное время это были Владимир Солонарь, Николай Олейник, Михайло Пласийчук, Иван Письмак, Виктор Андрущак, Валентина Кушнир, Иван Семенюк, которые стояли на различных политических платформах, но были объединены тем, что были украинцами, понимали их запросы и содействовали их реализации.

Результатом активного сотрудничества с законодательной властью стало принятие Закона «О правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и правовом статусе их организаций», в неоднократном обсуждении которого принимали участие женщины-украинки и благодаря инициативе которых закон был принят в 2001 году в столь демократическом варианте. В русле такого сотрудничества был в дальнейшем разработан и принят в 2003 году Закон об утверждении Концепции национальной поли-

тики Республики Молдова, в котором провозглашались: «равенство прав и свобод человека, независимо от этнического происхождения, языка и религии», «уважение, признание и гарантирование прав всех граждан республики на сохранение, развитие и выражение этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности», «укрепление межэтнического мира» и т.д.¹

По вопросам гендерного равенства неоднократно проводились встречи-консультации с депутатами Лидией Истрати, Катинкой Мардарович, Аллой Мындыкану, Людмилой Скальной и др. Опираясь на гражданское общество, в том числе и женщин-украинок, женщины - депутаты Парламента ускорили в 2006 году принятие Закона об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин² во исполнение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Закон и Конвенция содержат главы для обеспечения женщинам равных возможностей в публичной сфере, социально-экономической сфере, сфере образования, здравоохранения и институциональных механизмов по обеспечению возможностей.

В процессе подготовки этих законодательных документов и в борьбе за их реальное воплощение женщины-депутаты совместно с украинками провели ряд политических акций, главнейшие из которых были международные конференции женщин в ряде стран СНГ и Европы. В продолжение 20 лет демократического строительства женщины - украинки неоднократно принимали участие в международных конференциях, обсуждавших место и роль женщин в процессе демократического строительства. Конференции «Нестабильность мира и гуманистическая роль женщин» (Кишинев, 1995), «Женщина и демократия» (Киев, 1995), «Женщина в государственном строительстве» (Киев, 1998), «Женщина в науке и образовании: прошлое, современность, будущее» (Киев, 1999), «Женщины против насилия» (Стокгольм, Нью Черинг, 2000), «Женщины в странах переходного периода: уроки и перспективы»

¹ Концепция национальной политики Республики Молдова // Monitorul Oficial al RM. 2004. №. 1-5.

² Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин // Monitorul Oficial al RM. 2006. №. 47-50.

(Киев, 2005), «Женщины в борьбе против любой дискриминации» (Прага, 2007), «Роль женщин в независимой Молдове: достижения и перспективы» (Кишинев, 2011) раз к разу становились более высокой ступенью «школы демократии для женщин» и ощутимо усиливали политический потенциал женщин Молдовы, в том числе украинок. На этих конференциях обсуждались вопросы активного вовлечения женщин в избирательный процесс, развития их способностей к независимому принятию решений и улучшению экономического благосостояния, развитию лидерских и предпринимательских способностей, расширения роли женщин как важнейшего фактора, способствующего демократическому развитию. Показательно, что на всех этих конференциях присутствовали представители государственной власти Молдовы, Румынии, Украины и других стран.

Непросто складывался диалог женских общественных этнокультурных организаций с органами исполнительной власти Молдовы. Далеко не все инициативы и запросы НПО принимались во внимание и завершались положительными результатами. На этом поприще были периоды более плодотворного сотрудничества женщин-украинок с представителями Правительства Молдовы по этнокультурным вопросам (1995-1996), когда были предотворены в жизнь такие инициативы как издание газеты «Обрий» на украинском языке (редактор Марьяна Чорничук), передача для нужд православных украинцев храма Святого Владимира в Кишинэу (епитроп Галина Роговая), издание сборника очерков «Украинцы в культуре Молдовы» (редактор Раиса Хоменко), когда (1997 - 1999) были изданы учебники для школ с изучением украинского языка в Молдове, в создании которых принимали участие женщины-ученые (Катерина Кожухарь, Алла Никитченко, Алла Чорновалова).

Благотворно складывались отношения женских и этнических НПО с Министерством образования. Ряд инициатив культурно-образовательного содержания были поддержаны Министерством: уже упоминающееся издание учебников, патронаж республиканских олимпиад по украинскому языку и литературе, содействие поступлению выпускников школ в вузы Украины. В этом сотруд-

ничестве роль женских этнокультурных НПО проявляется в том, чтобы проводить в жизнь межгосударственные молдо-украинские договора и информировать о них население.

Особо следует отметить роль Бюро межэтнических отношений Республики Молдова, при котором аккредитованы все этнокультурные общественные организации, в том числе и женские, и возглавляемые женщинами - таковых более половины из 90 аккредитованных (украинских - 1 женская этнокультурная, 2 этнокультурных). Бюро содействует не только этнокультурной деятельности путем льготного предоставления залов для проведения культурно-просветительских мероприятий, финансирования общих проектов и программ, издания книг на родном языке, но и организацией семинаров, научных конференций по правам человека, национальных меньшинств, женщин и детей, а также посредством организации встреч с представителями власти РМ и международными представителями ООН, ОБСЕ, СЕ, др. Заключение наблюдателей ОБСЕ по Молдове в сфере положения национальных меньшинств в значительной мере основывались на информации женщин-экспертов из среды этнокультурных объединений.

Сотрудничество с Бюро межэтнических отношений с женщинами-представительницами гражданского общества облегчается еще и тем, что с 1993 года по настоящее время во главе его находятся женщины. В качестве экспертов женщины-украинки постоянно привлекаются руководством Бюро для экспертизы и рекомендаций в части принятия законодательных актов. В настоящее время в обсуждении экспертов находится ратификация Республикой Молдова Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств.

Наибольшее понимание украинские общественные организации, конечно же, находят у других НПО. Речь идет о взаимоподдержке и сотрудничестве с другими женскими и этнокультурными организациями. При поддержке других НПО женщины-украинки смогли проявить себя в народной дипломатии, в частности - в укреплении связей гражданского общества Молдовы, Украины и Румынии. Огромную роль в политическом развитии женщин-украинок сыграло включение их организации «Жиноча громада» в

Форум организаций женщин во главе с Еленой Бурка. Женщины-украинки из других общественных организаций также поддерживали инициативы Форума. Плодотворным было сотрудничество женщин-украинок с Gender Centru, руководимым Валентиной Бодруг-Лунгу. Результаты сотрудничества с Гендерным центром неоднократно освещались в прессе и различных изданиях¹.

Обобщая опыт участия женщин - украинок в общественном движении, можно констатировать, как поступательно возрастала их активность и расширялся диапазон возможностей проявить себя. Накопленный украинским женским общественным этнокультурным движением опыт позволяет отметить и несомненные достижения и возможности дальнейшего развития. К очевидным успехам женщин - членов НПО можно отнести огромный рост их собственного самосознания, общественное признание и политический авторитет. Многие женщины-украинки отмечены правительственными наградами, дипломами и благодарностями Молдовы и Украины. За активное участие в общественном движении Почетными грамотами Правительства и Парламента Республики Молдова награждена Валентина Морару, председатель «Жиночей громады» украинок Молдовы; за успехи в развитии народной дипломатии памятной медалью МИД Украины награждена Светлана Мыслицкая, председатель Союза украинцев Молдовы; за повышение авторитета гражданского общества в Республики Молдова медалью «Меритул Чивик» награждена Галина Роговая, председатель общества «Просвита» имени Тараса Шевченко; за укрепление межгосударственных молдо-украинских культурных связей, успехи в развитии украинской культуры и украинского языка в Молдове Орденом Святой Княгини Ольги Украины награждены Ольга Тарасенко, Алла Никитченко, Алла Чорновалова, Светлана Грибовская, Лидия Гинда.

На фоне очевидных успехов участия украинских женщин в гражданском обществе есть что предложить для дальнейшего продвижения общественных инициатив. К проблемам женского

¹ Морару В., Роговая Г. Роль женских общественных организаций в укреплении демократического общества // Демократизация общества в гендерной перспективе. Кишинев, 2002. С. 67-76.

движения можно отнести нестабильность, эпизодичность и порой односторонность диалога НПО с государственными органами. Государственные структуры не всегда воспринимают инициативы НПО, реагируют на них и тем более идут навстречу. К сожалению, традицией стало эпизодическое привлечение женских НПО к сотрудничеству в интересах последних. Чаще всего это бывает в период выборных и других государственных кампаний. В этом плане предстоит еще огромная работа по воспитанию уважительного отношения государства к деятельности общественных объединений и осознанию их роли в демократическом развитии общества.

Большая работа предстоит в плане реального претворения в жизнь законодательных документов РМ, касающихся как женщин, так и национальных меньшинств.

Наблюдатели из государств с развитой демократией нацеливают женщин Молдовы на воплощение в жизнь положений Закона об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, поддерживая программы «достижения успеха и лидерских позиций» женщинами Молдовы: «Новые перспективы для женщин», «Программа карьерного роста женщин», «Школа демократии для женщин»¹.

Для женщин общественного этнокультурного движения сегодня насущной является задача принятия и ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, в обсуждении которой они принимают активное участие.

Насущным заданием для украинок Молдовы является также побуждение Правительства Республики Молдова к скорейшему подписанию межгосударственного Договора о поддержке национальных меньшинств, который украинская сторона подписала уже в декабре 2009 года.

Женщины - украинки Молдовы хорошо понимают свое место и роль в развитии демократии, ведь НПО, существуя в рамках закона, являются свободными и действуют по собственному моральному побуждению, а, значит, могут быть полезными государственной власти. Понимают это и политические лидеры Молдовы.

¹ http://www.un.md/UNIFEM/news/Gender5_rus.pdf

Выступая на конференции «Роль женщин в независимой Молдове: достижения и перспективы» премьер - министр Влад Филат, очерчивая со стороны государства задачи, в оценке перспектив и влияния женщин как составной части гражданского общества, отметил: «У нас есть выдающиеся достижения, которые мы должны осознать и которые должны стать необходимой формой для дальнейшего развития нашего общества. Нам удалось утвердиться во всех отношениях, и роль женщин в этом процессе еще трудно оценить по достоинству»¹.

Марианн Лупу, еще в качестве спикера Парламента, оценивая потенциал украинской общественности, с другой стороны, отмечал его массовость, высокую организованность и наличие сети региональных ячеек, ожидает от ее представителей высокой отдачи².

¹ Материалы республиканской конференции «Роль женщин в независимой Молдове: достижения и перспективы». Кишинев, 2011. С. 5.

² Независимая Молдова. 2005. 16 ноября. С. 3.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТИЯ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ ЖЕНЩИН, ПРИНАДЛЕЖАЩИХ К НАЦИОНАЛЬНЫМ МЕНЬШИНСТВАМ: АСПЕКТЫ ЭТНОГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ МОЛДОВЫ

Боршевский Андрей,

доктор, старший научный сотрудник секции национальных меньшинств
Института культурного наследия Академии наук Молдовы

Любое демократическое общество обязано обеспечить равные возможности для всех своих граждан. К сожалению, процесс установления фактического равенства между мужчиной и женщиной осуществляется с трудом в силу различных причин¹.

Особенно труден процесс обеспечения равных возможностей для женщин, принадлежащих к национальным (этническим) меньшинствам. В Молдове, как и во многих других странах, наряду с государственно-образующими нациями проживают национальные меньшинства, т.е. представители других этносов, не принадлежащие к коренной национальности и осознающие себя этнической общностью. Национальные меньшинства этих государств исторически являются неотъемлемой частью общества и обогащают его своим трудом и самобытной культурой.

Как справедливо отмечено в Декларации Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (2001 год)² до сих пор продолжают иметь место случаи проявления расовой дискриминации и нетерпимости³.

Проблема необходимости продвижения прав этнических меньшинств актуальна для Республики Молдовы в силу ее много-

¹ Базовый доклад о положении в области прав человека в Республике Молдова. Кишинёв, 2003. С. 64.

² Конференция организована ООН с 31 августа по 8 сентября 2001 года в Дурбане (ЮАР)

³ Боршевский А. П. Международное и национальное законодательство о правах этнических меньшинств. Кишинев, 2010. С. 5-6.

национального состава. По данным Национального бюро статистики РМ (согласно последней переписи населения в 2004 году) в Молдове проживают: молдоване (их доля в общей численности населения составляет 75,8% и увеличилась по сравнению с 1989 годом на 5,9%), украинцы - 8,4% (в 1989 г. - 13,8%), русские - 5,9% (в 1989 г. - 13%), гагаузы - 4,4% (в 1989 г. - 3,5%), румыны - 2,2% (в 1989 г. - 0,1%), болгары - 1,9% (в 1989 г. - 2%), евреи - 0,11% (в 1989 г. - 1,5%), цыгане - 0,4% (в 1989 г. - 0,3%)¹.

Отметим, что болезненные последствия переходного периода одинаково влияют на все население Молдовы, независимо от национальности, языка, религии, пола и т.д. И все-таки, исходя из специфического статуса и положения национальных меньшинств, их представители зачастую более уязвимы в социальных, экономических, культурных и др. вопросах в сравнении с представителями национального большинства. В этой связи обеспечение прав национальных меньшинств является одной из основ гражданского согласия в обществе.

Все это демонстрирует важность проведения нашей страной грамотной этногосударственной политики, направленной на продвижение интересов всех проживающих в Республике Молдова наций.

В зарубежной и отечественной политической лексике все аспекты деятельности государственных институтов, направленных на удовлетворение запросов этнических сообществ и групп, традиционно именуется «национальной политикой», хотя широко используемое политиками и обществоведами понятие «национальные интересы» совершенно чётко указывает, что национальная политика не может быть узкоэтнической. Национальная политика есть политика обеспечения национальных интересов государства и всех его граждан, осуществляемая как внутри страны, так и на международной арене. Поэтому применять термин «национальный» к действиям государства в отношении этносов и эт-

¹ Anuarul statistic al Republicii Moldova Chişinău, 2009. P. 40.

нических групп не совсем корректно¹. В литературе всё чаще фигурирует термин этнонациональная или этногосударственная политика, что исключает всякую двусмысленность.

В рамках государственной политики в области защиты прав национальных меньшинств было принято большое количество законодательных актов, направленных на гарантирование данных прав.

В 2003 г. Парламент Республики Молдова принял Концепцию национальной политики². Концепция определяет, что этногосударственная политика должна быть направлена на обеспечение гражданского согласия; развитие всех этнических и языковых сообществ; развитие традиционно корректных межэтнических отношений; преодоление последствий гражданского конфликта конца 80-х - начала 90-х годов XX века, деформировавшего межэтнические отношения в Молдове и др. К задачам этногосударственной политики концепция относит, в том числе, государственную поддержку развития украинского, гагаузского, болгарского, иврита, идиша, цыганского и других языков этнических меньшинств, проживающих на территории нашей страны; образование и воспитание молодого поколения в духе уважения к истории, культуре и языкам совместно проживающих этнических сообществ, к их общим духовным ценностям и др.³

Одной из наиболее сложных и трудноразрешимых проблем является представительство национальных меньшинств в государственном управлении и в процессе принятия решений. Многочисленные отчеты указывают на их очень незначительное представительство в органах власти Молдовы. Особенно остро стоит этот вопрос для тех национальных меньшинств, которые не имеют сво-

¹ Смищенко Р. Принципы этнонациональной политики Российской Федерации на современном этапе // Известия Алтайского государственного университета. 2008. № 4-1. С. 191-194.

² Влах И., Боршевский А. Концепция национальной политики Республики Молдова: предпосылка построения толерантного общества // Сборник научных трудов Института иудаики. Кишинев, 2011. С. 45.

³ Закон РМ об утверждении Концепции национальной политики Республики Молдова № 546-XV от 19.12.2003 г. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 2004. № 1-5.

ей национально-территориальной автономии в пределах Молдовы. В Базовом докладе о положении в области прав человека в Республике Молдова отмечено, что за исключением Приднестровья, Гагаузии и Тараклийского региона, с начала 90-х годов XX века и по нынешний день, представительство национальных меньшинств в структурах государственной власти и управления на центральном и местном уровне начало резко снижаться до очень низких показателей¹.

Такая ситуация, по нашему мнению, явно противоречит принципам представительной демократии и не способствует укреплению гражданского мира и согласия в обществе.

Причем женщины, принадлежащие к национальным меньшинствам, испытывают наибольшую дискриминацию при продвижении по карьерной лестнице в государственных органах: их дискриминируют и как женщин и как национальное меньшинство.

При этом законодательная база Республики Молдова запрещает дискриминацию по половому или этническому признаку. В Конституции Республики Молдова (статья 16) гарантируются права как женщин, так и национальных меньшинств. Статья гласит, что все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения².

Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин гласит, что в Республике Молдова женщины и мужчины имеют гарантированные им равные права и свободы и равные возможности для их реализации (статья 5).

Глава II «Обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин в публичной сфере» данного закона закрепляет равный доступ к замещению публичных должностей (статья 6) и равенство возможностей в избирательной системе, в деятельности партий и других общественно-политических организаций (статья 7).

¹ Базовый доклад о положении в области прав человека в Республике Молдова. Кишинёв, 2003. С. 71-76.

² Конституция Республики Молдова. Кишинев, 2011.

Так, законодательно гарантируется, что в случае установления условий для замещения публичных должностей центрального и местного уровня должны обеспечиваться равные возможности для участия в конкурсе женщин и мужчин. Установление каких-либо прямых или косвенных ограничений по признаку пола при объявлении, организации и допуске к конкурсу на замещение публичной должности запрещается. Руководители органов центрального и местного публичного управления, другие должностные лица обязаны обеспечить равный доступ к замещению публичных должностей в соответствии с профессиональными требованиями независимо от пола претендентов. Закон запрещает объявление и организацию конкурса только для лиц одного пола.

Центральная избирательная комиссия, окружные избирательные советы, участковые избирательные бюро должны обеспечивать соблюдение принципа гендерного равенства в избирательной системе. Партии и другие общественно-политические организации обязаны способствовать обеспечению равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин - членов партии или организаций посредством:

- а) обеспечения представительства в руководящих органах гендерного состава партии или организации;
- б) обеспечения представительства женщин и мужчин в списках кандидатов без дискриминации по признаку пола¹.

Содействие равенству между женщинами и мужчинами в процессах принятия решений требует глубоких партнерских отношений между государственными и негосударственными субъектами на всех уровнях. Преимущества такого рода партнерских отношений особенно проявились в ускорении прогресса в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в период проведения Четвертой всемирной конференции по положению женщин в 1995 году. Был сделан значительный вклад в выполнение международных обязательств и соглашений об уча-

¹ Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин № 5 от 09.02.2006 г. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 2006. № 47-50.

стии женщин в политической жизни, утвержденных в рамках процессов ООН¹.

Важной составляющей грамотной гендерной и этногосударственной политики является обеспечение равных прав женщин, принадлежащих к национальным меньшинствам.

В 2001 году Парламентом Молдовы был принят Закон о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций². Судьба этого документа очень не проста: на рассмотрении Парламента Молдовы он находился на протяжении семи лет. Данный закон знаменателен двумя моментами: с одной стороны, государство сделало очередной шаг вперед в сравнении с законами, принятыми в 1991-1992 гг., регламентирующими права и свободы отдельно взятых этносоциальных образований, с другой - включило в общеполитическую жизнь и гражданское представительство национальных меньшинств Пруто-Днестровских районов Республики Молдова. С принятием этого закона начала закрепляться идея построения нации-государства, в основе которой лежит ценность гражданской идентичности - нация-население, в западноевропейском смысле³.

Статья 1 закона содержит понятие «национальное меньшинство»: под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, понимаются лица, постоянно проживающие на территории Республики Молдова, являющиеся ее гражданами, обладающие этническими, культурными, языковыми и религиозными особенностями, отличающими их от большинства населения - молдаван, и осознающие себя лицами иного этнического происхождения⁴.

¹ Повышение роли и расширение участия женщин в политических процессах: аналитический обзор и рекомендации для стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. Братислава, 2010. С. 4.

² Влах И., Боршевский А. Государственная политика Молдовы в области защиты прав национальных меньшинств // Проблемы истории и права евреев Молдовы: республиканская научная конференция. Кишинев, 2011. С. 6-13.

³ Степанов В. Украинцы Молдовы: динамика этнической и гражданской идентичностей (1989–2005 гг.). Автореферат дис. на соискание ученой степени доктора хабилитат истории. Кишинев, 2008. С.15.

⁴ Закон РМ о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций № 382-XV от 19. 07. 2001 г. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 2001. № 107.

Закон гласит, что национальные меньшинства имеют право быть представлены пропорционально в структурах исполнительной и судебной властей всех уровней, в армии, органах правопорядка (ст. 24); в Парламенте и местных органах власти они представлены в результате выборов, в соответствии с действующим законодательством (ст. 23).

В 1996 году Парламент РМ принял Закон об общественных объединениях. Закон предоставляет представителям национальных меньшинств возможность создавать этнокультурные организации для более эффективного представления, продвижения и достижения своих интересов¹.

В заключении отметим, что вариантом для расширения политического участия женщин, принадлежащих к национальным меньшинствам Молдовы, может быть введение пропорциональных квот (как для женщин, так и для этнических меньшинств) в парламенте, местных советах, гарантирующих хотя бы минимальное представительство женщин и национальных общин в процессе принятия государственных решений. Однако такой путь нуждается в последовательной этногосударственной и гендерной политике государства, направленной на продвижение права участия как женщин, так и национальных меньшинств. Использование квот в избирательных списках, а также включение повестки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в избирательные платформы политических партий могут существенно укрепить положение женщин в политических партиях. Таким образом очевидно, что введение пропорциональных квот существенно способствовало бы защите прав женщин и национальных меньшинств Молдовы.

Очевидно, что гендерные и этнические квоты призваны обеспечить определенное число или процент женщин, принадлежащих к национальным меньшинствам в партийных списках, парламенте или правительственном органе. Существуют различные виды квот, при этом основное различие проводится между квотами, закрепленными законодательным и конституционным путем, с од-

¹ Закон РМ об общественных объединениях № 837 от 17. 05. 1996 г. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 1997. № 6.

ной стороны, и добровольными квотами политических партий, с другой стороны. Законодательные и конституционные квоты базируются на правовых нормах, требующих, чтобы все политические субъекты, которые принимают участие в выборах, применяли их равным образом. Добровольные квоты политических партий устанавливаются самими политическими партиями с целью гарантии выдвижения определенного числа или процента женщин и представителей национальных меньшинств. Квоты могут применяться в процессе выдвижения кандидатов, либо применяться по окончании выборов, в последнем случае квотирование зависит от количества мест, которые получила партия.

Наиболее значительные изменения в регионе наблюдались в тех случаях, когда власти принимали законы, которые поддерживают женщин и представителей национальных меньшинств на выборах, обеспечивают им место в партийных списках и равную представленность в избирательных бюллетенях, а также вводят систему квот.

Квоты могут сыграть решающую роль в расширении участия женщин в политических процессах. Во многих странах Центральной и Восточной Европы и СНГ квоты сыграли важную роль в обеспечении участия женщин и представителей национальных меньшинств в политической жизни¹. Квоты, являются неотъемлемой частью усилий по обеспечению гендерного и этнического равенства, а также демократического управления².

Разработка национального законодательства о гендерном и этническом равенстве, которое послужит обязательной нормативно-правовой базой, охватывающей все сферы общественной жизни, а также исполнение национального законодательства о гендерном и этническом равенстве на всех уровнях, являются необходимыми условиями обеспечения возможности для женщин, принадлежащих к национальным меньшинствам, полноценно участвовать в политической жизни Республики Молдова.

¹ Повышение роли и расширение участия женщин в политических процессах: аналитический обзор и рекомендации для стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. Братислава, 2010. С. 38 - 39.

² Lenoir N. The representation of women in politics: From quotas of parity in elections //International & Comparative Law Quarterly. 2001. Vol. 50. Part 2. P. 217 - 247.

Равное участие женщин, принадлежащих к национальным меньшинствам Молдовы в процессах принятия решений - это не только проблема прав человека, но и предпосылка построения демократического общества, в котором политические решения учитывают потребности и проблемы, как женщин, так и мужчин, как представителей коренного этноса, так и представителей национальных меньшинств. Улучшение гендерного и этнического баланса в органах управления поможет укрепить управленческие структуры и снизить их уязвимость в кризисных ситуациях, включая период экономического спада¹.

Одним из важнейших механизмов защиты прав женщин, представляющих национальные меньшинства, является деятельность неправительственных организаций Молдовы.

В этой связи невозможно не упомянуть одну из крупнейших молдавских неправительственных женских организаций, активно продвигающую права женщин, в том числе представительниц национальных меньшинств, а именно - Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие».

Например, 25 марта 2010 года Национальным институтом женщин Молдовы «Равноправие» была организована республиканская научно-практическая конференция «Женщины в Молдове». Конференция стала важным событием в научной и педагогической жизни Молдовы, привлекла большой интерес научного и педагогического сообщества Молдовы. Доклады конференции способствовали развитию прав женщин, прежде всего права на политическое участие². Также Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» провел серию тренингов и круглых столов для студенток с целью развития их интереса к политической жизни Молдовы. Доступность, важность и практическая значимость тем тренингов обусловили большое количество участников, их активность и большой интерес к занятиям. Особый интерес у девушек вызвал молодежный клуб женщин-лидеров. Цель клуба

¹ Повышение роли и расширение участия женщин в политических процессах: аналитический обзор и рекомендации для стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. Братислава, 2010. С. III.

² Сосна Б. И. Гражданское общество и принципы равенства в Молдове // Revista Națională de Drept. 2011. № 4. С. 40.

заклучалась в формировании молодых и активных женщин-лидеров¹.

Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке Европейского молодежного фонда Совета Европы провел серию проектов молодежи, в том числе проект для молодых женщин с целью активизации их участия в выборах. Как отмечали участники занятий, они узнали много нового и смогут использовать полученные знания для более активного участия в выборах, смогут защитить свои права избирателя. Доступность, важность и практическая значимость тем обусловили большое количество участников, их активность и большой интерес к занятиям².

Активна деятельность неправительственных организаций в деле защиты прав равенства национальных меньшинств³. Так, Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» осуществил три проекта по продвижению толерантности, развитию межэтнической терпимости и взаимного уважения, защите прав национальных меньшинств, проект по продвижению участия в политике молодых женщин, представляющих национальные меньшинства.

¹ Сосна А., Табэрэ П. Конституционные принципы равенства и их защита в Молдове // Закон и жизнь. 2010. №6. С. 41.

² Сосна Б. Указ. соч. С. 41.

³ Сосна А., Табэрэ П. Указ. соч. С. 43.

ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ МОЛДОВЫ

Новрузов Вугар Шахмар Оглы,

доктор права, председатель Конгресса азербайджанцев Молдовы

Мыца Снежана,

эксперт Института демократии

Сосна Людмила,

заместитель директора хореографического лицея г. Кишинева

Общества, в которых равные возможности считаются основным правом женщин и мужчин, демонстрируют высокую значимость всех своих граждан и предоставляют основу для социальной сплоченности и экономического процветания. Значение гендерного равенства переоценить невозможно¹.

Участие женщин в политической жизни страны является одной из важнейших качественных характеристик политической системы. Изучение вопроса женского представительства в политическом пространстве может способствовать нахождению и установлению более эффективных организационных моделей в политике².

Всеобщая декларация прав человека гласит, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной. Достижение цели равноправного участия женщин и мужчин в процессе принятия решений обеспечит баланс, который точнее отражает состав общества и необходим для укрепления и содействия надлежащему функционированию демократии. Равенство в принятии политических решений играет роль некоего рычага, без которого реальный учет фактора равенства при формировании государственной политики весьма маловероятен. В этой связи рав-

¹ Чодри Асиф Дж. Гендерное равенство - критерий сильной демократии // Gender. Информационный бюллетень для женщин и мужчин широких взглядов. 2009. №5. С. 2.

² Легецкая А. Женщины в политической жизни Франции: Политическое равенство и осуществление властных функций. Кемерово, 2002. С. 2-3.

ноправное участие женщин в политической жизни играет решающую роль в общем процессе улучшения положения женщин. Равноправное участие женщин в выработке решений не только является требованием элементарной справедливости и демократии, но и может рассматриваться в качестве необходимого условия для учета интересов женщин. Без активного участия женщин и учета женских интересов на всех уровнях процесса выработки решений достижение целей равенства, развития и мира невозможно.

Мировой опыт парламентаризма свидетельствует о том, что если в законодательном органе 10% мест занимают женщины, то это облегчает принятие законов в защиту детей. Если же 20 - 30% мест заняты женщинами, то все программы, отражающие интересы женского населения, реализуются намного быстрее и эффективнее. Не случайно ООН во всех документах придерживается строгого принципа - без участия и наделения властными полномочиями женщин не могут быть найдены надежные решения в обществе, которому угрожают социальные, экономические и иные проблемы.

XX век принес окончательное понимание необходимости гендерной асимметрии в сфере политики¹. Вторая половина XX века явила миру новый феномен политической жизни - своего рода прорыв женщин в высшие эшелоны власти. Это в основном характерно для Западной Европы, Юго-Восточной Азии, Латинской Америки (Карасон Акино в Индонезии, Бенадир Пхуто в Пакистане, Маргарет Тэтчер в Великобритании). Заметно стал колебаться мужской стереотип мышления: политика - для мужчин, кухня, дети - для женщин². Именно процесс притока женщин в политику основательно поколебал данный стереотип, но, к сожалению, этот стереотип еще не сломлен³.

¹ Овчарова О. Г. Гендерная асимметрия в сфере политики: Поиски институционального решения проблемы // Вестник Саратовской государственной академии права. 2007. № 5. С. 214-219.

² Мыца С., Касым С. Роль женщин в политической жизни Молдовы // Revista Națională de Drept. 2008. № 9. С. 61-62.

³ Бурганова Л. А., Ахмадеева К. Н. Гендерные стереотипы в управлении: анализ дискурсивных технологий СМИ // Власть. 2010. № 3. С. 65-69.

В целом доля женщин на уровне принятия решений в большинстве стран остается низкой и далеко не соответствует их доле в населении¹.

В бывшем социалистическом обществе участие женщин в политике, обеспеченное официальными квотами, предполагало воспроизведение традиционной женской роли и было связано с деятельностью женщин в сфере социальной защиты. Вопросы семьи, материнства и детства были основными объектами политической деятельности женщин, стремление женщин к политической карьере, считающейся мужской прерогативой, вызывало отторжение в обществе.

С началом демократических реформ в переходный период квоты были отменены, что практически лишило женщин возможности выхода на уровень принятия решений не только в «мужских» сферах занятости, но даже в «женских» - социальных. В результате подобной реформаторской политики новых независимых государств на территории всего постсоветского пространства женщины были вытеснены на второстепенные, вспомогательные роли на всех уровнях и ветвях власти.

В настоящее время низкое участие женщин в политике объясняется тем, что они меньше всего представлены в электоральных группах, рекрутируемых в политику. Как правило, женщины-политики приходят в эту сферу из социальных отраслей (здравоохранения, образования, социальной защиты и др.) и обладают незначительным политическим опытом в сравнении с мужчинами. Дискриминация, существующая практически во всех сферах общества, препятствует женской политической активности и проявляется, прежде всего, в барьерах (так называемых «стеклянных потолках») на пути к ключевым политическим постам как в центре, так и на местах.

Участие женщин в политических партиях представляется важным, так как оно открывает путь к власти и принятию политических решений. Это дает возможность участия в работе парламентов и других выборных органов, выдвижению на пост в каби-

¹ Лебец А. С. Женщины в политике или политика женщин // Философия права. 2010. № 2. С. 44-47.

нете министров, другой политической структуре и судебной власти. В этом направлении меры приняты во многих странах.

В Албании были изменены или приняты законы, обеспечивающие гарантию равного соотношения между мужчинами и женщинами при составлении списков для проведения выборов. В 1998 году в Йемене были внесены изменения в закон о выборах для повышения участия женщин в выборах. С 1995 по 1997 год участие женщин в политической жизни Канады выросло на 50 процентов. Произошел рост участия женщин в политической жизни Испании¹. В Камеруне, Сальвадоре, Нигерии, Парагвае и Сейшельских островах женщины образовали свои политические структуры, объединив организации на местах, женские движения и женщин политиков.

Значительным фактором в этом плане выступает и нежелание избирателей голосовать за женщин. Такие факторы, как фрагментарная деятельность женских неправительственных общественных объединений, движений и партий, возглавляемых женщинами, слабость социальной электоральной базы и политической поддержки, обусловлены низким уровнем политической культуры и общей пассивностью, что не может не повлиять на радикальные изменения в политической сфере.

В Пекинской платформе, принятой Четвертой всемирной конференции по положению женщин, указывается, что женщины имеют равное с мужчинами право на участие в управлении и путем такого участия вносят свой вклад в переориентацию политических приоритетов, постановку новых вопросов на повестку дня. Платформа действий определила две стратегических цели в этой важной сфере: обеспечить женщинам равный доступ и активное участие в деятельности властных структур и принятии решений, а также повысить возможности участия женщин в принятии решений и руководстве².

¹ Вальенте С. Государственный феминизм и политика обеспечения гендерного равенства: Пример Испании (1983 - 1995) // Обеспечение равенства полов. М., 2000. С. 185 – 203.

² Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений. <http://www.un.org/russian/document/gadocs/23spec/elct.htm>

Наряду с документом, принятым в Пекине, целый ряд международных инструментов, включая Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, утверждают принцип равного с мужчинами участия женщин в работе властных структур и принятии решений.

На своей сорок первой сессии в 1997 году Комиссия Организации Объединенных Наций по положению женщин подтвердила необходимость определить и реализовать мероприятия, которые позволят исправить недостаточный уровень представительства женщин в процессе принятия решений.

Несмотря на то, что основополагающее право мужчин и женщин на участие в политической жизни признается давно, на практике продолжает существовать значительная разница между положением *de jure* и *de facto* в области равного участия женщин в деятельности властных структур и принятии решений. В результате аспекты, представляющие интерес и вызывающие озабоченность у женщин, не представляются на уровне принятия политических решений, тем самым женщины оказываются не в состоянии повлиять на ключевые решения в социальной, экономической и политической областях, касающихся общества в целом.

К сожалению, имеющиеся цифры указывают на явно недостаточное увеличение и свидетельствуют, что до достижения равного соотношения между полами еще далеко.

В принятой в 2003 году рекомендации Комитета министров Совета Европы говорится о том, что необходимо довести присутствие женщин на руководящих постах до 40%.

К сожалению, только Швеция достигла таких показателей женского присутствия в национальном парламенте. Такой высокий уровень представительства женщин в парламентах северных стран можно объяснить целым рядом факторов, например, равенством возможностей в получении образования, признание женщинами важности голосования для оказания помощи в определении исхода выборов; выработкой комплексной национальной государственной политики, направленной на смягчение противоречий между обязанностями мужчин и женщин по работе и в семье и др.

Другие скандинавские страны (Норвегия, Финляндия, Дания), а также Германия, Австрия, Бельгия, Нидерланды и Испания только приближаются к таким показателям.

На международном уровне отмечен рост представительства женщин на посту постоянного представителя в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, с семи в январе 1994 года до 12 в апреле 2000 года.

В системе Организации Объединенных Наций обращается серьезное внимание на рост числа женщин, занимающих ответственные посты на всех уровнях и различных сферах. Статистика о положении женщин в Секретариате продолжает медленно, но уверенно улучшаться.

В ряде зарубежных стран за последние два десятка лет произошли столь значительные позитивные сдвиги в положении женщин, что к ним стали неприменимы модели маргинализации политического участия. Такие результаты стали следствием сбалансированной гендерной политики, предусматривающей не только изменение собственно положения женщины, но и трансформацию отношения к так называемой «женской» проблеме в обществе и государстве. В этих государствах происходит разрушение патриархатной основы государственного, общественного и, конечно, политического устройства и становление нового современного общества, формирующего благоприятные для женской активной деятельности условия.

Стабильность и высокий уровень жизни США и европейских стран, особенно скандинавских, сделали их определенной моделью достижения эффективных результатов, в том числе в области гендерных отношений. Конечно, недопустима их механическая экстраполяция без учета собственных традиций и созданных поколениями ценностей. Однако отсутствие собственной истории освободительного женского движения и борьбы за политическую власть, заимствование чужого опыта, как позитивного, так и негативного, может принести большую пользу для обоснования выбранного пути развития общества и всех его членов, в том числе женщин.

К сожалению, игнорирование и забвение женских интересов, приведшие к негативным социально-экономическим последствиям, отразившимся на уровне жизни всего населения и нарушении демографического баланса страны, до сих пор преобладают в политике различных государственных институтов и платформах политических партий. Это проявляется как в незначительном представительстве женщин в партийных списках, так и в нежелании предоставлять женщинам ключевые государственные посты.

В Молдове, согласно данным Национального бюро статистики, на начало 2010 года женщины составляют 51.9% жителей Молдовы. Однако, как отмечено в подготовленном Парламентом Молдовы и Программой развития ООН Базовом докладе о положении в области прав человека в Республике Молдова, участие женщин в принятии решений и управлении государством не соответствует демократическим нормам. В докладе указано, что в Молдове не существует ни одного законодательного или исполнительного органа, в котором женщины были бы представлены в соответствии с реальной долей в составе населения - более половины.

В социологическом исследовании «Соблюдение прав человека в Республике Молдова» среди самых уязвимых групп Молдовы названы женщины по причине ограниченного доступа к власти в сравнении с мужчинами; большинство респондентов социологического опроса отметили отсутствие равных шансов для мужчин и женщин. Социологические опросы показывают, что 75% граждан считают, что женщины не участвуют активно в политической жизни.

В 2008 году Институт демократии в рамках проекта по укреплению гендерного равенства в Молдове провел социологическое исследование среди студентов молдавских ВУЗов для изучения мнения молодежи об участии женщин в политике. Опрос продемонстрировал, что 67% респондентов считают, что мужчины и женщины имеют равные возможности в Молдове (что отличается от других опросов, проводящихся среди всех возрастных категорий, где только 48% женщин и около 70% мужчин считают, что и

женщины, и мужчины имеют равные возможности для участия в политической жизни).

Опрос молдавской молодежи продемонстрировал, что 87% женщин и 26% мужчин не против того, чтобы президентом или примаром стала женщина. На вопрос «к кому из представителей местных органов власти (мужчине или женщине) вы предпочтете обратиться для решения ваших проблем» 63% мужской части респондентов ответили, что предпочли бы обратиться к мужчине, 8% - к женщине, для 29% не имеет значение пол чиновника. Среди женщин 72% предпочли бы обратиться к мужчине, 4%- к женщине.

Среди мужчин 62 % были против установления обязательной квоты для женщин в органы власти, в тоже время 92 % женщин поддерживают внедрение данной квоты.

Среди причин слабой представленности женщин в органах власти большинство назвали необходимость заниматься семьей, традициями в обществе, отсутствием необходимых качеств.

Отметим, что само общество еще не готово оказать поддержку женщине-политику и принять участие в разработке гендерно-ориентированной политики. Выборы в Парламент и местные представительные органы показали также нежелание как избирателей, так и избирательниц, голосовать за женщин.

Вторым, не менее важным показателем недостаточного внимания государства к женщинам-лидерам является отсутствие финансирования их политических кампаний. Широко известный факт недостаточного доступа женщин к экономическим ресурсам страны игнорируется и самим женщинам ставится в вину плохое проведение избирательных кампаний, тогда как зачастую именно этот фактор первоначально блокирует женские инициативы по самовыдвижению в кандидаты. Это подтверждено эмпирическими исследованиями, проведенными в разное время в разных странах. На наш взгляд, необходима разработка особых гендерных технологий по проведению выборов и расширению женского представительства на уровне принятия решений, учитывающих все факторы действительности.

Изучение опыта ведущих стран по осуществлению политики равных возможностей мужчин и женщин позволяет системно рассмотреть идею квотного представительства женщин на уровне принятия решений.

Политика поэтапного продвижения женщин на руководящие посты позволит выдвигать политически перспективных женщин на первые государственные посты. Это будет отвечать запросам современных женщин, все больше ориентирующихся на профессиональную карьеру, стремящихся реализовать свои лидерские амбиции, принося при этом реальную пользу обществу.

Особого отношения государства к женщинам-политикам требуют новые реалии жизни, сложные социально-экономические проблемы, дезинтеграция общества, маргинализация населения. Как отмечают исследователи, в целом женщины на всех руководящих постах проявляют интерес к сферам, которые игнорируют мужчины у власти: охрана материнства и детства, защита жертв сексуального насилия, развитие детских учреждений, социальное обеспечение, равенство в оплате за равный труд, доступ к кредитам и т. д. Женщины обладают необходимыми ресурсами для оказания влияния на формирование государственной политики, способствующей развитию патриотических чувств и приверженности государству, заботящемуся о благосостоянии всех своих граждан.

Причина слабой политической и гражданской активности и незначительного участия кандидатов-женщин в выборах в органы власти кроется в отсутствии у женщин информации о политической и общественной жизни страны, о методах создания общественных и политических объединений, неверие в собственные возможности, сложившийся стереотип у многих женщин, что женщинам не место в политике. Это положение женщин ущемляет их фундаментальные права на равные возможности.

Для преодоления этих тенденций существуют многочисленные программы по увеличению участия женщин в политической жизни общества. Отметим, что программы лидерства могут со-

действовать существенному увеличению уровня участия женщин в политике¹.

Одной из видных молдавских организаций, занимающихся защитой и продвижением прав женщин, является Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие», организовавший при поддержке Украинского женского фонда сегодняшнюю конференцию. Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» уже много лет проводит программы по стимулированию участия женщин в политической жизни, делая особый упор на продвижение женщин из национальных меньшинств Молдовы. К сожалению, кроме данного института, очень мало есть в Молдове женских организаций, деятельность которых видна и эффективна. В результате женщины Молдовы ограничены в своих правах, недостаточно представлены в органах власти.

¹ Бушуева Н. В. Сравнительный анализ мужского и женского политического лидерства // Власть. 2010. № 5. С. 27 – 29.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ ЖЕНЩИН В УСЛОВИЯХ РАЗВИВАЮЩЕГОСЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Балан Елена,

доктор политологии, старший научный сотрудник Института европейской интеграции и политических наук Академии наук Молдовы

Любое человеческое общество не может гармонично развиваться, если в нем принижена роль женщины и не сбалансировано соотношение двух взаимодополняющих начал - мужского и женского. Положение женщины выявляет действительную степень цивилизованности той или иной общности людей и безошибочно отражает степень приверженности ее членов принципам гуманизма, равенства, справедливости. Женщины длительное время добились своей социальной независимости, они воочию доказали, что «слабый пол» способен взять на себя те проблемы и трудности, которые обычно считаются привилегией мужчин.

На международной арене решительный шаг в достижении целей равноправия для женщин был сделан 18 декабря 1979 г., когда Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин CEDAW. 165 государств обязаны в соответствии с международным правом обеспечивать равенство между мужчинами и женщинами в общественной, культурной, экономической, политической и социальной сферах¹.

Одной из животрепещущих проблем развития современного демократического общества является расширение равного представительства мужчин и женщин в органах законодательной и исполнительной власти на уровне принятия решений.

В этой связи, в Пекинской платформе IV Всемирной конференции по положению женщин одной из главных программных задач является создание необходимых условий для расширения участия женщин в политической жизни своих государств. Харак-

¹ Булыгина Т. Г. Роль женщины в современной политике. <http://festival.1september.ru/articles/419486/>

терно и то, что ООН во всех своих документах придерживается строгого принципа - без участия и наделения властными полномочиями женщин не могут быть найдены надежные решения социальных, экономических, политических и иных жизненно важных вопросов. Об этом свидетельствует и принятие таких основополагающих документов как Всеобщая Декларация прав человека, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и др., подтверждающих принцип равного с мужчинами участия женщин в работе органов власти и в принятии решений¹.

Отметим, однако, что в целом в мире процент женщин - управленцев, в том числе и женщин - политиков весьма незначителен. На международном уровне лишь 15,2% из общего числа парламентариев составляют женщины. В частности, между 1945 и 2003 годами только 30 женщин заняли должность главы государства, преимущественно в Европе (13 в 6 странах). В последнее время эту должность занимают 4 женщины из Европы (Финляндия, Ирландия, Эстония и Сан-Марино).

В частности, в Республике Молдова женщины, составляющие более половины населения (51,9%), представлены в более чем скромном количестве в структурах власти и в политической жизни страны.

Разумеется, почти в каждой политической партии имеется определенное количество женщин. Наиболее убедительные инициативы с целью расширения присутствия и повышения активности женщин в политической жизни страны проявляется со стороны отдельных депутатов Либерально-демократической партии Молдовы, которые ратуют за представительство женщин в политической жизни страны в количестве до 30%. Речь идет об изменении 74 статьи Кодекса о выборах с включением дополнительного пункта, предусматривающего указанный выше процент из числа женщин.

Реализация этой инициативы призвана способствовать укреплению демократической электоральной системы в Республике Молдовы. Пока что представительство женщин в Парламенте Рес-

¹ Аникин В. Женщины Молдовы в политике: реалии и перспективы // Femeile din Moldova. Conf. republicană şt. practică. Chişinău, 2010. P. 42.

публики Молдова является значительно ниже рекомендаций Совета Европы и Европейского Союза. Для сравнения следует отметить, что в странах-членах Европейского Союза присутствие женщин в большой политике несравненно выше.

Следует отметить, что одно из ведущих ролей в повышении политической активности женщин принадлежит различным институтам гражданского общества, то есть добровольным общественным объединениям - неправительственным организациям, являющимся самым массовым и доступным институтом для реализации интересов и потребностей граждан, защиты их конституционных прав. Неотъемлемой составной частью данного института гражданского общества являются женские неправительственные организации, численность которых превышает пять сотен.

Деятельность женских общественных объединений - своеобразный индикатор уровня демократизации общества. Их специфичность, разумеется, объясняется и тем, что их возглавляют женщины, но в большей мере тем, что направленность их практической деятельности непосредственно связана с охраной материнства и детства, развитием семьи, образованием, обучением и воспитанием молодого поколения, обеспечением законных прав женщин в контексте равных возможностей с мужчинами (гендерное равенство), охраной здоровья, благотворительностью и т.д.¹

Идеал общества, в котором мужчины и женщины являются равными партнерами в условиях плюралистического общества, основанного на равенстве полов, должно являть собой своего рода «гибрид интересов» и ориентиров, которые представляют женщин в равновесии между зависимостью и автономией. В данном случае речь идет о необходимости дальнейшего укрепления идеологии эмансипации женщин и преодолении идеологии патриархата, которая располагает мужчин на более высоком месте, чем женщин в основных сферах общественной жизни.

¹ Костриченко И. Женские НПО Республики Молдова как составная часть гражданского сообщества // *Organizațiile nonguvernamentale și impactul lor asupra proceselor de transformare a societății / coord. V. Moșneaga ș.a. Chișinău, Pan Europe, 2004. С. 216-241. Цитировано по статье: Аникин В. Женщины Молдовы в политике: реалии и перспективы // *Femeile din Moldova, conf. științifico-practică, Chișinău, 2010. P. 47-48.**

Решение этой проблемы зависит, прежде всего, от неотложных соответствующих решений разных уровней, которые дополнили бы существующее законодательство по данной проблематике¹.

Разумеется, исторический опыт показывает, что женское лидерство развивается и развиваться будет всегда. Но оно получает общественное признание, когда является социально-ответственным, способным к объединению с различными общественными силами (в данном случае с организациями гражданского общества), к социальному партнерству с ними ради общих социальных идеалов и достижения благородных целей.

Следовательно, женское участие в политике (в том числе через женские общественные организации), специфика женского лидерства в условиях развития рыночных отношений в обществе, отличающегося скрытой социальной дискриминацией женщин, нуждается в государственной поддержке продвижения женщин в большую политику².

То есть назрела необходимость конкретных изменений сверху донизу и наоборот, которые гармонизировали бы атмосферу в области гендерных отношений, ориентируя главные усилия официальных инстанций и институтов гражданского общества на решительное преодоление существующего пока неравенства полов в общественной, в том числе и политической жизни страны.

¹ Miroiu Mihaela. Drumul către autonomie. Teorii politice feministe // Revista Română de Sociologie. Serie nouă. Anul XIX. Nr. 3-4. Iași, 2008. P. 347.

² Влах И. Роль женщин в политической жизни общества // Femeile din Moldova, conf. științifico-practică, Chișinău, 2010. P. 41.

СИСТЕМА КВОТ - НЕОБХОДИМАЯ МЕРА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО БАЛАНСА В ПОЛИТИКЕ

Костаки Георге,

доктор хабилитат права, профессор, главный научный сотрудник Института истории, государства и права Академии наук Молдовы

Делянэ Руслан,

магистр права, адвокат

В настоящее время наиболее актуальным и приоритетным вопросом гендерного развития в Республике Молдова и во многих других странах является вопрос: «Как увеличить представительство женщин во властных структурах?», причем вопрос стоит не об представленности женщин в системе государственного управления вообще, а именно об уровне принятия решений.

Ответ на этот вопрос дан в Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», статья 4 которой гласит: «Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения».

Иначе говоря, необходимо введение «временных специальных мер», одним из видов которых являются квоты для женщин. Надо отметить, что вопрос введения квот является темой, которая широко обсуждается как в нашей стране, так и во всем мире, как мужчинами, так и женщинами. Мнения различны, зачастую диаметрально противоположны. Спор идет относительно эффективности системы квот, ее справедливости и последствий ее применения.

Многие рассматривают систему квот как многообещающую с точки зрения увеличения женского представительства. В то же

самое время система квот поднимает ряд серьезных проблем и в некоторых случаях вызывает сильное сопротивление. В этом смысле считается, что квоты нарушают принцип демократичности и права избирателей на свободное волеизъявление. Но квота для женщин по своему характеру не является дискриминирующей мужчин. Это компенсирующая мера, нацеленная на преодоление реальных барьеров, препятствующих тому, чтобы женщинам принадлежала справедливая часть политических позиций.

Основная задача квот состоит в том, чтобы привлекать женщин на уровень принятия государственных решений и не допустить изоляции женщин от политической жизни, тем самым достичь гендерного равенства в перераспределении власти¹. Использование системы квот для увеличения женского представительства на выборных должностях - это метод количественного скачка женщин в политику. В основе квот лежит современная концепция равенства женщин и мужчин.

На сегодняшний момент введение системы квот является единственной мерой направленной на обеспечение «критического меньшинства» в 30-40% и способствующей исправлению гендерного дисбаланса в политике. Квоты рассматриваются как справедливая мера потому, что женщины составляют, по меньшей мере, половину населения в большинстве стран мира, а в представительных органах, в частности, их число незначительно. Система квот означает, что бремя продвижения женщин во властные структуры возлагается не только на индивида - женщину, а на тех, кто контролирует процесс подбора политических кадров².

С этой точки зрения преимущество системы квот состоит в том, что она заставляет органы, занимающиеся выдвижением, особенно политические партии, быть вовлеченными в активный процесс подготовки политических кадров. В процессе этого партии вынуждены также концентрировать свое внимание на реаль-

¹ Мишин С. Гендерное равенство - необходимое условие представительной демократии // Femeile din Moldova. Conferință republicană științifico-practică (25 martie 2010). Chișinău, 2010. С. 114.

² Шведова Н. Не дожидаясь 8-го Марта... Или как увеличить представительство женщин на выборных постах. <http://www.owl.ru/win/books/policy/predstavitelstvo.htm>

ных рабочих условиях и культуре политического участия, вольно или невольно способствуя модернизации политического стиля, делая его более привлекательным для женщин.

Квоты стали наиболее популярным способом решения проблемы низкой представленности женщин: они были введены в более 100 государствах мира. Квоты существуют в трех основных формах: *зарезервированные места, законодательные квоты и партийные квоты.*

Система *зарезервированных мест* обычно вводится на конституционном уровне, реже в избирательных законах, путем закрепления за женщинами ряда мест в парламенте, на которые мужчины не могут избираться. Эта форма встречается в Африке, Азии и на Среднем Востоке. Впервые резервирование мест было применено в 1930 г., но особенно популярной стало после 2000 г. в странах с очень низким уровнем представленности женщин в политике. Первоначально зарезервированные места составляли от 1 до 10%, однако впоследствии стали достигать вплоть до 30% от общего количества мест в парламентах. Резервирование мест может быть предусмотрено как в отношении выборных, так и назначаемых должностей. Общий риск введения подобных мер состоит в ненамеренном установлении предела представленности женщин в той мере, в какой граждане и политическая элита расценивают незарезервированные места как по умолчанию отведенные мужчинам.

Законодательные квоты, напротив, обычно закрепляются в избирательных законах и реже в конституциях, обязывая партии выдвигать определенный процент женщин-кандидатов. Они применяются во многих развивающихся странах, особенно в Латинской Америке, в Африке и на Среднем Востоке. В рамках региона ОБСЕ законодательные квоты также были наиболее эффективными в странах Юго-Восточной Европы - Боснии и Герцеговине, бывшей Югославской Республики, Македонии и Сербии. Среди установившихся демократий также применяют квотирование Бельгия, Франция, Португалия и Испания, среди посткоммунистических стран - Албания, Армения, Кыргызстан и Узбекистан. Квотирование стало популярным в 90-х годах прошлого века и

было введено во многих государствах на протяжении последних 10 лет.

Зарезервированные места и законодательные квоты являются государственными мерами по достижению гендерного равенства в политике. В отличие от них, *партийные квоты* свидетельствуют о готовности отдельных партий включать определенное число женщин в список своих кандидатов на выборные должности. Партийные квоты обычно закрепляются в учредительных документах партии, уставах, сводах правил. В Западной Европе подобные меры были впервые применены в начале 1970-х годов. В 1980-е и 1990-е годы партийные квоты начали появляться и в других регионах мира и сегодня являются наиболее распространенным типом квотирования.

Существует различные квотные методы для обеспечения представительства женщин в парламенте, среди которых можно выделить следующие¹:

1. Установленные законом квоты, в соответствии с которыми определен минимальный процент избранных женщин-представительниц. Такова практика в немногих странах: в Италии, где женщины должны составлять 50% пропорционального представительства (т.е. по партийному списку); в Аргентине (30%) и Бразилии (20%). Такая квота обычно рассматривается как переходный механизм для создания базы для расширения женского представительства.

2. Предусмотренные законом о выборах положения, согласно которым партии обязаны представлять определенное число женщин-кандидаток. Такая практика применяется в пропорциональных избирательных системах, например, в Бельгии.

3. Одобренные политическими партиями неформальные квоты для женщин-кандидаток в парламент - наиболее распространенный механизм содействия участию женщин в политической жизни. Данный метод был использован во всем мире с различной степенью успеха - от лейбористских партий в Австралии и в Соединенном Королевстве - до стран Скандинавии.

¹ Women in Parliament: Beyond Numbers. Institute for Democracy and Electoral Assistance. IDEA. Stockholm, Sweden. 1998. P. 93.

Конечно, наличие самих правил - необходимая, но не решающая составляющая, достигнет ли квота своих целей зависит в значительной степени от процесса применения. Квота должна быть встроена в отбор и процесс номинации с самого начала (так, введение квот для женщин в Скандинавских странах столкнулось с двумя главными проблемами: дефицит женщин, готовых участвовать в гонке за выборную должность и трудности, связанные с тем, что партия вынуждена была «отодвинуть» мужчину - ответственного лицо - для освобождения места для женщины. Следовательно, вакантные места оказались наилучшим шансом для женщин. Хотя и в этом случае не обошлось без осложняющих обстоятельств, поскольку обеспечение существенного числа вакантных мест для национального парламента провоцировало конфликт между центральной и местной партийной организацией, претендующих на эти вакантные места).

Следовательно, если внедрение системы квот не обеспечить надлежащим механизмом его реализации, учитывающий ряд серьезных проблем, то она может дать обратный результат и привести к профанации самой идеи гендерного равенства.

Наиболее сложным барьером является необходимость преодоления исторически сложившегося наследия дискриминаций в отношении женщин и гендерных стереотипов. Поэтому квота как временная специальная и позитивная мера является средством достижения равных результатов. Мировой опыт гендерного развития убедительно продемонстрировал, что невозможно достигнуть цели гендерного равенства путем декларирования равноправия. Уж коли существуют реальные препятствия, то для их преодоления нужны и реальные, специальные меры для обеспечения равных возможностей достижения равного результата.

Вряд ли можно уповать на универсальное и единственное средство, способное умножить женское представительство в парламенте страны. И все же мировой опыт показывает, что система гендерных квот, используемая для создания партийных списков кандидатов и «дружественные» (благоприятные) женщинам электоральные системы (в частности, пропорциональная) дают позитивные результаты с точки зрения женского представительства.

Проведенные исследования показывают, что в странах, использующих законодательные квоты, количество женщин в парламенте увеличилось приблизительно на 10% между 2000 и 2010 гг.¹ Однако такой результат не стоит объяснять только применением квотирования, поскольку многие политические и культурные изменения также способствовали улучшению представленности женщин на выборных должностях. В данном смысле немаловажными представляются и особенности законодательных формулировок, требования и санкции за нарушения, а также легитимность квот в глазах общественности.

Успех процесса применения квот зависит и от круга участников, который во многих случаях определяется природой кампаний за введение квотирования. В одних странах сами женщины способствовали включению вопроса о квотах в политическую повестку дня. В других квоты стали результатом стратегического расчета со стороны политической элиты, считающей данные меры эффективным средством борьбы за голоса женщин. Это особенно справедливо, когда партия стремится преодолеть затянувшееся пребывание в оппозиции и резкий спад поддержки избирателей. Важная роль принадлежит международным организациям и неправительственным организациям (НПО). На протяжении последнего десятилетия целый ряд международных организаций и НПО, включая ООН, Совет Европы, Европейский Союз, Британское Содружество, Африканский Союз, Южно-Африканское Сообщество Развития, Организацию Американских Государств, Социалистический Интернационал, приняли декларации, рекомендуя государствам-членам стремиться к достижению 30-процентного представительства женщин во всех политических органах, в соответствии с Пекинской Декларацией.

Таким образом, следует выделить следующие важнейшие моменты в системе квотирования²:

¹ Гендерное равенство на выборных должностях. Шестиступенчатый план действий. ОБСЕ. 2011. С. 31. <http://www.osce.org/ru/odihhr/80989>

² Шведова Н.А. Квоты: благо или новые проблемы? <http://www.owl.ru/win/books/policy/quota.htm>

1. Цель системы квотирования - существенное увеличение политического представительства женщин или в случае нейтральных гендерных квот, выравнивание баланса гендерного представительства.

2. Успешная система квот приводит к следующим позитивным результатам:

- стимулирует партии к активному привлечению женщин в свои ряды и заставляет партийные машины заниматься подготовкой значительного числа квалифицированных кандидатов для заполнения квот;
- обеспечивает создание «критической массы» женщин-политиков, способных оказывать существенное влияние на политические процессы и политическую культуру в целом;
- способствует появлению женщин, имеющих возможность влиять на процесс принятия решений как личности и с точки зрения специфического женского или феминистского взгляда на жизнь.

3. Реализация одобренной внутри партии системы квот для создания партийных списков - критическая точка. При внедрении квотирования в практику партийной и политической жизни представляется целесообразным учесть трех факторов: - разработка четких правил и процедуры по применению квотирования; - влияние со стороны женских организаций и других общественных групп и организаций; - подготовка к решению конфликтных ситуаций, включающая создание соответствующих модулей и методов их разрешения.

В то же время исследования показывают, что законодательные квоты наиболее эффективны, когда¹:

- Установленный законом минимальный процент женщин среди выдвигаемых партиями кандидатов довольно высок;
- Закон содержит требования к порядку расположения кандидатов в списке («двойные квоты»), предписывающие чередовать мужчин и женщин в партийных списках (принцип «молнии»);

¹ Гендерное равенство на выборных должностях. Шестиступенчатый план действий. ОБСЕ. 2011. С. 36. <http://www.osce.org/ru/odihhr/80989>

- Закон устанавливает строгие санкции в виде финансовых мер или отказа в регистрации партийных списков, не соответствующих требованиям закона, что также служит стимулом для выдвижения большего числа женщин;
- Применение квот находится под контролем независимых органов, в том числе Центральных избирательных комиссий, судов, НПО и женских групп, использующих в случае необходимости правовые и политические средства для обеспечения реализации квот политическими партиями.

Поддерживая мнение специалистов¹, хотелось бы подчеркнуть, что для нашей демократии система гендерных квот объективно необходима, если государство и его правительство на самом деле озабочено такими целями как достижение экономической и социальной стабильности ради благосостояния общества; построение демократического общества на принципах приоритетности прав личности: демократия должна осознавать и чувствовать особенности пола; поддержание истинной национальной безопасности: страна не может позволить себе роскошь продолжать игнорировать или недоиспользовать потенциал женщин как в развитии высоких технологий, так и в общественно-политической жизни и на уровне принятия решений, если она хочет быть конкурентноспособной и обладать крепкой национальной безопасностью; поддержание престижа власти, которая выполняет взятые на себя как международные, так и внутренние обязательства: подписанные международные документы (включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и др.) и принятые законы парламента и постановления правительства об улучшении статуса женщин в стране.

Поддержка системы гендерных квот будет означать: во-первых, что принята во внимание необходимость более существенного вклада со стороны мужчин в дело обеспечения равенства возможностей между женщинами и мужчинами; во-вторых, что работа, направленная на достижение подлинного равенства между мужчинами и женщинами, не расценивается больше только как

¹ См.: Шведова Н. А. Просто о сложном: гендерное просвещение (Пособие). http://www.owl.ru/win/books/easygender/part1_7.html

женский вопрос, а должна стать заботой всего общества; в-третьих, что приход женщин во власть осознан как объективно необходимый элемент строительства демократического общества и цивилизованного государства.

В заключении подчеркнем, что нельзя уповать на систему квот как на панацею решения проблемы. Одной лишь системой квот не решить проблему женского представительства. Политические партии, образовательная система, НПО, профсоюзы, церковь - все должны нести ответственность в рамках своих организаций за систематическое содействие участию женщин, снизу доверху. Это потребует времени. Это не случится за ночь или через год или пять лет; это потребует одно или два поколения для реализации существенной перемены. Но прежде всего необходимо подготовить почву для облегчения вступления женщин в политику. Необходима подготовка женщин, компетентность которых позволила им стать сильными "игроками" на политическом поле.

ИМИДЖ ЖЕНЩИНЫ-ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОЙ МОЛДОВЕ

Блажко Владимир,

доктор хабилитат социологии, главный научный сотрудник Института европейской интеграции и политических наук Академии наук Молдовы

Социально-экономические и политические реформы, происходящие в стране, коренным образом изменили структуру общества и особенно его «политическое поле». Долгие годы существовавшая многопартийная система разрушена и в нашей жизни появились термины: «многопартийная система», «политическая конкуренция», «политическая борьба» и т.п. Все это привело к изменению имиджа политиков, которые приобрели характеристики «конкурентного продукта», формирование потребительно-электорального отношения к которому во многом зависит от многих характеристик (как биологических, так и социально-политических).

В Молдове, как показывают социологические исследования в период избирательских кампаний, политика стала предельно персонифицированной. Люди часто не вникают в политические платформы партий, которые во многом дублируют друг друга. Особую роль начинает играть - значимость образа отдельного политика. Его восприятие становится не менее важным для победы кандидата в избирательной кампании, чем его приверженность к той или иной политической доктрине, идеалам, партийной группе. Эти аспекты уходят на второй план и становятся лишь корректирующими, задающими границы образа, в рамках которых формируется индивидуальный имидж конкретного политика.

Согласно «Новейшему философскому словарю», имидж - это «целостный, качественно определенный образ данного объекта, устойчиво живущий и воспроизводящийся в массовом и/или индивидуальном сознании. Имидж возникает и корректируется в результате восприятия и сопутствующего фильтрования поступаю-

щей из внешней среды информации о данном объекте сквозь сеть действующих стереотипов»¹.

Таким образом, имидж - это типизированный образ конкретного объекта, существующий в массовом сознании. Как правило, понятие имиджа относится к конкретному человеку, но может также распространяться на определенную группу лиц, организацию, товар и т.д.

Исходя из вышеизложенного, можно резюмировать, что имидж - это образ человека, фиксирующий его индивидуальные особенности и значимые характеристики в восприятии окружающих.

На наш взгляд, более полное определение имиджа дает Е. И. Манякина. «Имидж - это ассоциативный образ и представление о ком-либо или о чем-либо, наделяющий эти объекты различными социальными, политическими, личными и эстетическими и другими ценностями, не всегда имеющими основания в реальных свойствах самих объектов, но обладающими социальной значимостью для воспринимающих такой образ. Имидж блокирует когнитивное (рациональное) познание объекта и в то же время своим внушающим воздействием создает специфическую социально-психологическую установку действия»². Это определение мы и будем использовать в нашей статье.

Одним из немаловажных условий формирования имиджа политика выступают гендерные характеристики, как совокупность социальных и культурных норм, которые общество предписывает выполнять людям в зависимости от их биологического пола. Ведь, в конечном счете, именно социо-культурные нормы, психологические качества и модели поведения определяют так называемые мужские и женские профессии.

Однако участие женщин в политической деятельности предъявляют к ним ряд требований, касающихся поведения и взаимоотношений с государственными чиновниками, большинство из которых - мужчины. Согласно мнению мужского населения политического сектора, «если женщина все же пришла в политику, она должна понимать, что там она сначала политик, государственный

¹ Новейший философский словарь. Мн.: Книжный Дом, 2003. С. 184.

² Цит. по: Перельгина Е. Б. Психология имиджа. М., Аспект Пресс, 2002. С. 23.

деятель, а уже потом - женщина. Женщина-политик должна соответствовать всем требованиям, как поведения, так и внешнего вида, которые предъявляются в данной сфере»¹.

В зарубежной политологии разработаны многочисленные типологии женщин-политиков, значительная часть которых основывается на функционально-гендерных характеристиках («политик-мать», «политик-хозяйка», «политик-украшение», «политик-секс-символ» и т.п.).

Мы остановимся лишь на функционально-деятельностных типах, исследуемых на постсоветском пространстве, т.е. определяем тип политика, как реализатора социальных практик активного субъекта «политического поля». Деление, конечно же, имеет определенную долю условности, но оно позволяет с точки зрения социологии показать статус и роль женщины-политика в жизни общества.

Итак, тип деловой женщины политика-прагматика характеризуется целеустремленностью и рациональностью, часто это яркая личность, ориентирована на индивидуальный успех. Такие женщины сознательно и подчеркнуто нивелируют эмоциональность в поведении, и в скрытом виде постоянно противопоставляют себя политикам-мужчинам. На наш взгляд, к тому типу можно отнести кандидата в президенты «Гагауз-Ери», члена парламента Республики Молдова Ирину Влаха.

Политик-интеллектуалка претендует на сочетание таких черт, как ум, образованность, чуть завуалированная или подчеркиваемая женственность. На наш взгляд, к таким политикам у нас в стране можно отнести руководителя Министерства социальной защиты семьи и ребенка, министра Валентину Булигу. Деловой, строгий стиль одежды, хорошая, убедительная и грамотная речь, всегда представляют ее как профессионального, знающего свое дело чиновника, не лишеного черт женской привлекательности. Позиционирование по отношению к политикам-мужчинам формально строится на демонстрации самодостаточности.

¹ Шевцов И. П. Эффективность гендерной составляющей имиджа женщины-политика. <http://www.rae.ru/forum2010/51/766>.

Следующий тип - политик-деятель советского образца выступает прежде всего как функционер во властных структурах, исполнитель, чиновник, выполняющий регламентированные функции и знающий границы полномочий.

Основные черты - умеренность, строгость, четкость. Подобный образ максимально стремиться к консервативной модели поведения, и похож на имидж женщины-«мужчины» в своем стремлении отказаться от женского начала и сконцентрироваться на чисто профессиональных характеристиках. К этому типу, хоть и условно, можно отнести депутата парламента Зинаиду Гречаную, которую считают «превосходным техническим руководителем, умеющим управлять командой»¹.

Следует также выделить тип женщины-политика - «борца за права». Обладательница этого имиджа ориентирована на идею, склонна к экзальтации. Как правило, высоких постов в официальных структурах власти не занимает, публичная политическая карьера не очень успешна в силу радикальных позиций и жесткости в суждениях. Классическим примером носительницы подобного имиджа является лидер Национально-либеральной партии Молдовы Виталия Павличенко.

В заключении отметим, что в условиях низкой представленности женщин в публичной молдавской политике сложно говорить о каких-то сформированных имиджевых стратегиях и трендах политического позиционирования. Поэтому имидж немногочисленных женщин-политиков часто является не отражающим ожидания аудитории, а максимально персонифицированным, строящимся на индивидуальных моделях поведения.

Согласно статистике эффективность в решении проблем социальной защиты населения законодательными органами возрастает, если не менее 20 процентов сотрудников этих органов составляют женщины². Как правило, женщин-политиков характеризует ответственное и творческое отношение к своим обязанностям, дисципли-

¹ Бочарова С. Президент Молдавии нашел женщину. http://www.gazeta.ru/politics/2008/03/20_a_2672929.shtml

² Канапьянова Р. Женщины во властных структурах // Социологические исследования. 2007. №2. С. 69

линированность и эрудированность в дискуссиях, самообладание и благожелательность к оппонентам. В таком смысле участие женщин в политике нашей страны, в развитии демократии служит мерилom социальной зрелости общества.

ЖЕНЩИНЫ МОЛДОВЫ В ПОЛИТИКЕ

Аникин Владимир,

доктор habilitation политологии, ведущий научный сотрудник Института европейской интеграции и политических наук Академии наук Молдовы

Политические системы демократического типа предполагают активное, заинтересованное участие граждан в политической жизни через выполнение ими различных социально-значимых ролей (избиратель, член политической партии или общественного движения и т. п.). В демократических обществах политическое участие является всеобщим и свободным. В современных условиях политическое участие женщин особенно актуально. Одним из ключевых мотивов политического поведения граждан является потребность во власти, другими словами, необходимость в принятии управленческих решений и их практической реализации. Непосредственному удовлетворению этой потребности социально и политически противопоказаны как абсолютизация и фетишизация этой потребности, так и ее принижение. Практика показывает, что без включенности в политическую систему, без расширения доступа к власти, к сожалению, многих ресурсов реализации своих интересов, в первую очередь, как правило, лишаются женщины.

Известно, что в Пекинской платформе IV всемирной конференции по положению женщин одной из главных программных задач является создание необходимых условий для расширения участия женщин в политической жизни своих государств. Характерно и то, что ООН во всех своих документах придерживается строгого принципа - без участия и наделения властными полномочиями женщин не могут быть найдены надежные решения социальных, экономических, политических и иных животрепещущих вопросов. В этой связи нельзя не упомянуть и о таких основополагающих документах, как Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, подтверждающих принцип равного с мужчинами участия женщин в работе органов власти и в принятии решений. Все

это свидетельствует о том, что данная проблема не может быть снята с повестки дня.

Вместе с тем следует признать, что хотя основополагающее право мужчин и женщин на участие в политической жизни признается давно, однако на практике различие между желаемым и фактическим положением в области равного участия женщин в деятельности структур власти и в принятии решений остается довольно ощутимым, в результате чего аспекты, представляющие интерес и вызывающие озабоченность женщин, не учитываются, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на процессе позитивных перемен в жизни обществ.

Не случайно такие смыслообразующие словосочетания как «женщина и власть», «женщина и политика» все прочнее входят в научный и общественно-политический оборот. Это, несомненно, связано с социальными реальностями и переменами, которые происходят в мире и прежде всего в современных, таких как в Молдове, трансформирующихся обществах. Процесс перераспределения ролей между мужчиной и женщиной затронул не только сферу семьи, но и сферы политики и власти. Институты государственного и общественного управления перестают быть исключительно мужским доменом и женщины в результате настойчивых феминистских действий и общедемократических перемен обеспечили себе доступ к институтам власти и право на активное участие в реальной политике.

Приход сотен тысяч женщин во многих странах мира, причем, не только в развитых демократиях, в профессиональную политику и государственное управление за последние два-три десятилетия обеспечил продвижение по всему спектру женских проблем - от законодательного обеспечения подлинного равноправия до реальных перемен в сфере экономики, социальных институтов и общественной психологии.

В современном мире существует немало государств, где достигнуто значительное представительство женщин во властных структурах и в управлении. Для развивающихся демократий, таких как Молдова, бесценным является положительный опыт развитых европейских демократий в этом направлении. Анализ пока-

зывает, что лучше всего женщины представлены в нижних палатах парламентов в той же Европе, хотя этот показатель характерен прежде всего для скандинавских стран (Дания, Норвегия, Финляндия, Швеция). Что же касается представительства женщин в национальном парламенте, то здесь бесспорное лидерство принадлежит Швеции. Специалисты подчеркивают, что высокий уровень представительства женщин в парламентах северных стран объясняется рядом факторов, а именно: равенством возможностей в получении образования, реализацией эффективной комплексной национальной государственной политики, направленной на смягчение противоречий между обязанностями мужчин и женщин на работе и в семье, высокой степенью политической и гражданской культуры женщин в ходе избирательных кампаний и т. д. К уровню скандинавских по этому показателю приближаются такие страны, как Австрия, Бельгия, Германия, Испания и Нидерланды¹.

В молдавском обществе все еще дают о себе знать рудименты прошлой патриархальной политической культуры. Бытовало устойчивое мнение, что политика - «мужское дело». Доступ женщин в политику в бывшем СССР строго дозировался официальными квотами и предполагал в основном воспроизведение традиционной женской роли, связанной, как правило, с деятельностью женщин в сфере социальной защиты семьи, материнства и детства. Нужно признать, что в первые годы радикального реформирования социально-экономических, политических и иных основ жизни молдавского общества, ранее существовавшие квоты представительства женщин во власти и в управленческих структурах были и вовсе отменены, что отрицательно сказалось не только на явном «уходе» их от политики, но и потере их коронных «женских» позиций в социальной сфере.

Начиная со второй половины 90-х годов XX столетия, благодаря конституционному закреплению и практической реализации в молдавском обществе принципа политического плюрализма и приоритета личности, в определенной степени удалось преодолеть присущие женщинам, по свидетельству социологов и социальных

¹ Мыца С., Касым С. Роль женщин в политической жизни Молдовы // Revista Națională de Drept. 2008. Nr. 9. P. 61.

психологов, заниженный уровень самооценки. Кризис социальных ожиданий, неудовлетворенность женщин в своем будущем и будущем своих детей и семьи, являющейся внутренним, «подлинным мотиватором» поведения женщин, побудил их к более настойчивому участию в политической жизни общества¹.

Значительный вклад внесли молдавские женщины в становление и развитие многопартийной системы Республики Молдова. Среди первых учредителей и признанных лидеров политических партий и общественно-политических движений можно по праву назвать историка Веронику Абрамчук («Unitatea-Единство», Партия социалистов), юриста Марину Ливицки (Партия социальной справедливости), экономиста Валентину Постолаки (Партия Возрождения и Согласия Молдовы), филолога Виталию Павличенко (Национал-Либеральная партия), педагога-психолога Анну Ткач («Moldova Unită» - «Единая Молдова»). В последние годы активными партийными деятелями проявили себя Алла Мындыкану (Блок Демократическая Конвенция-98), Мария Постоико (Партия коммунистов), Людмила Морарь и Нина Нямцу (Социал-демократическая партия), Лидия Гуцу и Ева Гудумак (Избирательный блок Брагиша), Наталья Ксензова (Общественно-политическое движение «Равноправие»), Ольга Поалелунжь (Партия Возрождения и Согласия), Адриана Кириак и Анжела Ляху (Христианско-Демократическая партия), Лилиана Палихович (Либерально-Демократическая партия), Валентина Булига (Демократическая партия) и многие другие. В настоящее время практически третью часть списочного состава действующих в стране политических формирований составляют женщины.

Без непосредственного участия женщин трудно представить себе формирование в нашей стране современного парламентаризма, играющего видную роль в продвижении интересов и потребностей женщин, особенно в сфере социальной политики государства. Партийные списки кандидатов в депутаты, представляющие

¹ Ковалева Т.Э., Иванчук Н. В. Женщины: ресурсы политического поведения // Социологические исследования. 1995. № 7. С. 68, 69; Костриченко И. Женские НПО Республики Молдова как составная часть гражданского сообщества // Organizațiile nonguvernamentale și impactul lor asupra proceselor transformare. Chișinău, Pan Europe, 2004. P. 216-241.

женщин, неизменно получали поддержку со стороны широкого электората. Впрочем, мировой опыт парламентаризма свидетельствует, что если в законодательном органе 10% мест занимают женщины, то это облегчает принятие законов в защиту детей. В случае же занятия 20-30% мест - все программы, отражающие интересы женского населения страны, реализуются намного быстрее и эффективнее¹. Кстати, и мужчины при таком раскладе отнюдь не оказываются в проигрыше, ведь выигрывают от этого и их семьи.

Статистика свидетельствует, что по итогам парламентских выборов число женщин-депутатов в законодательном органе Молдовы за последние десятилетия неуклонно возрастала: в 1998 году насчитывалось лишь 8,7%, в 2001 году - 15,8%, в 2005 уже 20,7% депутатов-женщин. При этом надо заметить, что отдельные из них успешно возглавляли постоянные парламентские комиссии. Депутат Евгения Остапчук (Партия коммунистов) впервые в истории страны стала спикером молдавского парламента. В составе избранного 29 июля 2009 года парламента XVIII созыва двадцать пять женщин (24,7%), большинство из которых прошло по списку ПКРМ. Остальные представляли правящий Альянс «За европейскую интеграцию». Впервые в истории страны на парламентских выборах 1998, 2001, 2005 и 2010 годов более десяти женщин, наряду с мужчинами, позиционировали себя как независимые кандидаты в депутаты национального законодательного органа. В 1998 году это были: Рената Вережану, Валентина Мельник, Лидия Мунтяну, Раиса Морарь и Тамара Сокол. На выборах в парламент-2010 в качестве независимых депутатов были зарегистрированы пять женщин.

Органы центрального и местного публичного управления еще одна очень важная точка творческого приложения сил молдавских женщин. В настоящее время они представляют большой отряд исполнительной власти - в лице советников коммун и муниципиев, примаров (17,5%), председателей районов, министров и вице-министров, руководителей департаментов и управлений разных министерств и ведомств. Характерно, что только в правительстве,

¹ См.: Мыца С., Касым С. Указ. соч. С. 61

возглавляемого с марта 2008 года Зинаидой Гречаной (кстати, впервые в истории Молдовы старшей женщиной-премьером), работали пять женщин министров (29,4%): финансов - Марианна Дурлештяну; экологии и природных ресурсов - Виолетта Иванова; просвещения и молодежи - Лариса Шавга; здравоохранения - Лариса Катринич; социальной защиты, семьи и ребенка - Галина Балмош. В ранге вице-министров функционировали Елена Мокан (министерство юстиции), Галина Булат (министерство просвещения), функцию советников президента В.Н. Воронина исполняли Оксана Доменти (по вопросам социального развития), Виорелия Молдован-Батринак (вопросы культуры, образования и науки). До окончания каденции послами Республики Молдова в Болгарии, Израиле, во Франции и в Совете Европы соответственно являлись Лидия Гуцу, Лариса Микулец, Виктория Ефтоди и Еуджения Киструга.

В составе первого правительства Владимира Филата, сформированного правящей коалицией «За европейскую интеграцию», лишь одна женщина-министр - Валентина Булига (министерство труда, социальной защиты и семьи). Должности вице-министров исполняли: Анна Васиlake (министерство труда, социальной защиты и семьи), Дона Школа (министерство информационных технологий и коммуникаций), Татьяна Потынгэ и Лоретта Хандрабура (министерство просвещения). Ряд ведомств возглавляли: Лилия Болокан (Национальное агентство по интеллектуальной собственности), Людмила Думитраш (Агентство по туризму), Лучия Споялэ (Национальное бюро статистики), Елена Беякова (Бюро межэтнических отношений).

В нынешнем правительстве Владимира Филата высокие должности сохранили министр труда, социальной защиты и семьи Валентина Булига, вице-министры: Татьяна Потынгэ и Лоретта Хандрабура (министерство просвещения), Дона Школа (министерство информационных технологий и коммуникаций), Анна Васиlake (министерство труда, социальной защиты и семьи). Вице-министрами являются Наталия Герман (министерство иностранных дел и европейской интеграции) и Михаэла Якоб (министерство информационных технологий и коммуникаций). Как

видно, число министров и вице-министров из числа женщин по сравнению с составом правительств, действующих в период 2001-2008 годов, сократилось.

К сожалению, значительно поредели ряды депутатов-женщин в парламенте, избранном 28 ноября 2010 года. Процентное отношение их среди депутатов правящего Альянса «За европейскую интеграцию» составляло по итогам выборов: 20,00% (ДПМ), 16,67% (ЛП) и 12,90% (ЛДПМ). По-прежнему высокую планку доверия к женщинам сохраняет среди депутатов от ПКРМ - 28,57%.

Как известно, одна из ведущих ролей в процессе формирования гражданского общества, по мнению исследователей, принадлежит добровольным общественным объединениям / неправительственным организациям, являющимся самым массовым и доступным институтом для реализации интересов и потребностей граждан, защиты их конституционных прав. Неотъемлемой составной частью данного института гражданского общества являются женские неправительственные организации, численность которых превышает пять сотен. Нелишне подчеркнуть, что деятельность женских общественных объединений - своеобразный индикатор уровня демократизации общества. Их специфичность, разумеется, объясняется и тем, что их возглавляют женщины, но в большей мере тем, что направленность их практической деятельности непосредственно связана с охраной материнства и детства, развитием семьи, образованием, обучением и воспитанием молодого поколения, обеспечением законных прав женщин в контексте равных возможностей с мужчинами (гендерное равенство), охраной здоровья, благотворительностью и т. д. По существу это, как правило, те сферы жизни нашего социума, которые из-за недостатка материальных средств и других сложностей выпадают из поля зрения государства и нуждаются в повышенном внимании общественности¹.

Практика свидетельствует, а социологические опросы подтверждают, что реальные успехи женских неправительственных организаций (как, впрочем, и остальных) во многом зависят от

¹ См.: Костриченко И. Указ. соч. С. 216-241.

возглавляющих их лидеров: их социальной активности, личной креативности, настойчивости и убежденности в достижении поставленной цели, наличия качеств, необходимых для разработки и реализации различных социальных проектов, получения грантов, адресных финансовых и иных средств, без которых трудно, а порой и невозможно организовать эффективную деятельность общественного объединения. К счастью, таких лидеров-женщин немало. К ним с полным основанием можно отнести депутата парламента Аллу Мироник (Совет ветеранов РМ), Аллу Ревенко (НПО «Международный центр по защите и продвижению прав женщин “La Strada”), Екатерину Мардарович (НПО «Политический женский клуб 50/50»), Веронику Лупу (Ассоциация «Женщины для современного общества»), Валентину Морару (Ассоциация женщин-украинок Молдовы «Жиноча громада»), Светлану Нестерову (общественное объединение «Соотечественники»), Ольгу Тарасенко (Украинская община), Венеру Гаспарян (организация армянских женщин «Татевик»), Майю Лагуту (общественная организация по защите прав граждан «Salvgardare»), Нелли Капканарь (Лига польских женщин Молдовы) и многих других.

Разумеется, осуществление гендерного равенства в нашей стране встречает немалые трудности. Так, в социологическом исследовании «Соблюдение прав человека в Республике Молдова» женщины названы среди самых уязвимых групп населения в том числе и по причине ограниченного доступа к власти в сравнении с мужчинами: большинство респондентов отметили отсутствие равных шансов для мужчин и женщин. Однако, справедливости ради, надо отметить и в целом низкую общественно-политическую активность самих женщин, особенно молодых (об этом свидетельствуют результаты регулярных опросов «Барометра общественного мнения» („Barometrul de opinia publică”). В свою очередь, проведенный в 2008 году Институтом демократии опрос в рамках проекта по укреплению гендерного равенства в Молдове в частности показал, что 62% опрошенных мужчин выступают против установления обязательной квоты для женщин в органы власти, тогда как большинство опрошенных женщин за установление квот¹.

¹ Мыца С., Касым С. Указ. соч. С. 64.

Кстати, по вопросу квот в обществе существует большой разброс в оценках и между возрастными категориями опрошенных граждан. Это свидетельствует о необходимости повышать политическую культуру населения в целом, а политическим формированиям и властным структурам проводить в жизнь взвешенную гендерно-ориентированную политику, несмотря на устойчиво сформировавшееся в общественной оценке негативное отношение большинства граждан к политике вообще и ее персональным носителям в частности.

Представляется, что объективно в политической деятельности в равной степени не заказано участие ни мужчин, ни женщин. Однако в сфере публичной политики, как ни в какой другой, на наш взгляд, в первую очередь следует учитывать профессиональные и моральные качества претендентов на высокую должность. Здесь одинаково неприемлемы ни символическое равноколичественное участие женщин в политико-властных структурах, ни искусственное, граничащее с отжившими предубеждениями и стереотипами, игнорирование женщин «на должностях», ни строгого подхода к выполнению рекомендаций типа «необходимо довести присутствие женщин на руководящих постах до 40%». Вместе с тем, следует помнить, что «любая система, исключившая женские голоса, - по верному замечанию Энн Филлипс, - является не только несправедливой - она не может даже называться представительной»¹.

Надежной предпосылкой «создания лучших возможностей для обеспечения фактического и юридического гендерного равенства как неотъемлемой части процесса подлинной демократизации» молдавского общества призвано служить недавно принятое постановление Правительства РМ, утвердившего Национальную программу по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 годы. Как предполагается, эта Программа будет обеспечена реализацией двух смежных среднесрочных планов действий в период с 2010 по 2012 и с 2013 по 2015 годы. Мониторинг и координирование процесса реализации Национальной программы возложены на Министерство труда, социальной защиты и семьи, а контроль за ее вы-

¹ Там же. С. 63.

полнение на Правительственную комиссию по гендерному равенству. В контексте рассматриваемой нами проблемы, в приложении к «плану действий» имеется специальный раздел: «Сфера участия в публичном и политическом процессе», в котором предусматривается, в частности, решение следующих приоритетных проблем:

а) недостаточное представительство женщин на руководящих должностях в политической и общественной жизни;

б) наличие структурных барьеров культурного, экономического и социального характера при продвижении женщин на руководящие должности в политической и публичной жизни¹.

Таким образом, женское начало в целом и в политике, в частности, призвано играть связующую и объединяющую роль в обществе и государстве.

¹ Официальный монитор РМ. 2010. № 5-7. С. 45, 46.

ЖЕНЩИНА В ПОЛИТИКЕ

Паливода Олеся,

магистр права, юрист - консультант Центра по защите прав
пациентов и инвалидов Молдовы

Любое государство, претендующее на звание демократического, обязано обеспечить равные возможности всех членов общества¹. Актуальность данной проблемы обусловлена важностью участия женщин в политике и недостаточной изученностью специфики гендерной проблематики и политического лидерства женщин в нашей стране. Защита прав женщин и обеспечение равных прав и возможностей является одним из приоритетов международной политики в области гендерного равенства. Об этом свидетельствует принятие различных международных актов в данной области.

Первым международным юридическим документом, закрепившим равенство прав мужчин и женщин и запретивший дискриминацию по половому признаку, явился Устав ООН².

Статьей 1 Всеобщей Декларации прав человека 1948 года провозглашен универсальный принцип, согласно которому все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Норма о запрете дискриминации, которая гласит, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, в различных формулировках закреплена во Всеобщей Декларации прав человека 1948 года (ст. 2,7), в Международном Пакте о гражданских и политических правах 1966 года (ст. 26), в Европейской Конвенции о защите прав

¹ Базовый доклад о положении в области прав человека в Республике Молдова. Кишинёв, 2003. С. 64.

² Житарь В. Юридическая защита прав женщин в актах международного права // Закон и жизнь. 2011. № 9. С. 54.

человека и основных свободах 1950 года (ст. 14), в Протоколе № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ст. 1).

Более конкретным международным актом в данной области является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года. Преамбула Конвенции перечисляет негативные последствия дискриминации женщин: «дискриминация женщин нарушает принципы равноправия и уважения человеческого достоинства, препятствует участию женщины в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и еще больше затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и человечества». Конвенция является единственным международным документом, в котором установлены стандарты в области прав человека для женщин и девочек по всему диапазону гражданских, политических, экономических, социальных и культурных аспектов как общественной, так и частной жизни¹.

На основе Факультативного Протокола 1999 года к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был создан Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который является органом ООН. Комитет призван осуществлять контроль за выполнением положений Конвенции государствами-участниками. Благодаря Факультативному Протоколу к Конвенции, Комитет получил право рассматривать индивидуальные жалобы, поданные женщинами или от их лица, а также право на инициацию расследования серьезных и систематических нарушений прав женщин².

Также Комитет вправе обращать внимание государств - участников на проблемы женщин путем формулирования соответствующих рекомендаций. На сегодняшний день Комитет принял более 25-ти общих рекомендаций с целью предоставления государ-

¹ Доклад Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщины. Нью-Йорк, 2000. С. 3

² Ст. 1 Факультативного Протокола 1999 года к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года.

ствам-участникам руководства по правильной интерпретации и применения норм Конвенции¹.

Необходимо отметить тот факт, что Республика Молдова ратифицировала все вышеперечисленные акты международного сообщества, представляющие собой важнейший инструмент и в области обеспечения равных возможностей между женщинами и мужчинами.

Основные постулаты, детерминирующие статус женщины в политике, установлены в Конвенции о политических правах женщин 1952 года:

1. Женщинам принадлежит право голосовать на всех выборах, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации (ст. 1);

2. Женщины могут быть избираемы, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов (ст. 2);

3. Женщинам принадлежит, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом (ст.3).

Данные постулаты Конвенции выступают в роли «трёх китов», на которых должна строиться политическая деятельность женщин.

Особое внимание заслуживает практика Европейского суда по правам человека относительно вопросов гендерного равенства. В деле Шулер - Цгrogen против Швейцарии (24 июня 1994 г.) Суд постановил, что «прогрессивное движение к равенству полов - важная цель государств - членом Совета Европы»².

Национальное законодательство Республики Молдова относительно гендерного равенства впитало в себя большинство между-

¹ Optional Protocol to CEDAW and how it can be used to advance women's human rights. http://www.karat.org/op_cedaw/committee-rus.html

² Туманова В.А., Энтина Л.М. Комментарий к Конвенции о защите прав человека и основных свобод и к практике её применения. Москва, 2002. С. 216.

народных стандартов вышеперечисленных конвенций и деклараций.

Европейский вектор развития Молдовы и расширение Европейского Союза подтвердило важность фактора гендерного равенства, предъявляя к странам - кандидатам требование о приведение норм национального законодательства по вопросам равенства полов в соответствие с европейскими стандартами в данной области и их реальным исполнением. Поэтому за последнее десятилетие наша республика сделала значительные шаги в сторону реализации «мировой гендерной концепции».

Действующее национальное законодательство признаёт принцип равных возможностей между женщинами и мужчинами во всех сферах деятельности. Статья 16 Конституции РМ, провозглашающая, что все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения, корреспондирует статье 14 Европейской Конвенции 1950 года, статье 1 Протокола № 12. В данной конституционной норме чувствуется некая незавершённость. Было бы разумней следовать примеру статьи 19 Конституции РФ, в части 3-ей которой прямо предусмотрено, что мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. При такой формулировке во главу угла ставится принцип равноправия в двух основных аспектах: равенство граждан вообще и равенство между мужчиной и женщиной в частности.

Антидискриминационные нормы нашли своё отражение в ряде нормативных актов РМ, таких, как: «О политических партиях» 2008 г., «Об оплате труда» 2002 г., «О гражданстве» 2000 г., «Об охране здоровья» 1995 г., «Об образовании» 1995 г., в Уголовном, Семейном, Трудовом кодексах и других нормативных актах.

Особое внимание заслуживает закон «Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин» 2006 года. Целью принятия данного закона являлось обеспечение реализации гарантированных Конституцией Республики Молдова равных прав женщин и мужчин в политической, экономической, социальной, культурной

и других сферах жизни для предотвращения и устранения всех форм дискриминации по признаку пола¹. Закон послужил основой для нормативно-правовой базы в области гендерного равенства, охватывающей все сферы общественной жизни, а его исполнение на всех уровнях и во всех сферах деятельности общества является необходимым условием обеспечения возможности для женщин полноценно участвовать в политической жизни.

Анализ национального законодательства в области регулирования равенства женщин и мужчин показывает, что Республика Молдова идёт в ногу со временем, молдавское законодательство соответствует международным стандартам в сфере обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. В 2000 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщины выразил озабоченность отсутствием общей, комплексной политики в отношении обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в Республике Молдова, что приводило к тому, что женщины Молдовы несли непомерно тяжелое бремя в переходный период². Необходимо отметить, что с 2000 года было сделано многое, чтобы привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами в данной области.

За последнее десятилетие не только Молдова, но и другие страны Центральной и Восточной Европы сумели добиться определенных успехов в вопросе гендерного равенства, хотя продвижение в этом направлении не всегда было успешным. В то же время, обеспечение равноправного участия женщин в политических процессах остается нерешенной проблемой в Республике Молдова. Женщины все еще не в полной мере представлены на руководящих должностях во всех сферах общественной жизни. Тем не менее, политические и экономические преобразования привели к реформе нормативно-правовой базы в соответствии с демократическими принципами равноправной интеграции женщин и мужчин в общественно-политические процессы. Женщины

¹ Ст. 1 закона РМ «Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин» № 5 от 09.02.2006 // Monitorul Oficial al RM. 2006. № 47-50.

² Доклад Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщины. Нью-Йорк, 2000. С. 67.

все активнее принимают участие в политической жизни в качестве депутатов парламентов, членов политических партий и государственных служащих, занимая руководящие должности¹. Но почему же *de jure* все стандарты закреплены, а *de facto* в Молдове не существует ни одного законодательного или исполнительного органа, в котором женщины были бы представлены в соответствии со своей реальной долей в составе населения, то есть больше половины². Отсутствие механизма обеспечения на законодательном уровне равных возможностей на практике приводит к дискриминации женщин, к неправильному гендерному распределению внутри каждого государственного органа или ветви власти.

Патриархальные стереотипы, господствующие в мире относительно роли женщины в обществе, строятся на фундаментальной концепции распределения ролей между полами в любой системе (семья, организация, государство), согласно которой мужчина занимает основные и руководящие посты в политике и экономике, имеет престижную работу, является добытчиком в семье, а женщине принадлежит статус жены своего мужа и матери его детей³.

По данным Международной организации труда во всём мире женщины занимают лишь 14% административных и руководящих должностей и менее 6% высших руководящих должностей. Незначительно женщины представлены в законодательных органах большинства стран мира. Между тем участие женщин в работе парламента крайне важно не только для самих женщин, но и для общества в целом. Приоритетными направлениями деятельности женщин является реализация социальных программ, вопросы экологии, здравоохранения, охрана детей и особо уязвимых слоёв населения.

Но есть женщины, которые ломают все стереотипы, преодолевают все барьеры на пути к власти и занимают своё достойное место в политике. В качестве примера можно привести женщин

¹ UNDP. Повышение роли и расширение участия женщин в политических процессах: аналитический обзор и рекомендации для стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. Братислава, 2010. С. 25.

² Статистический сборник «Женщины и мужчины Молдовы». Кишинёв, 1999.

³ Парсонс Т. Американская семья: её отношения с личностью и социальной структурой // Гендерная социология: хрестоматия. Москва, 2003. С. 271.

скандинавских стран, где торжествует доктрина «государственного феминизма» и наблюдается высокий процент политического участия женщин, а их представительность в органах власти достигает 35-40%¹. Финляндия стала первым государственным образованием в Европе, где женщины получили право избирать и быть избранными². Сегодня женщины Скандинавии занимают посты мэров крупных городов, спикеров парламентов, становятся лидерами политических партий. В 2000 году Тарья Халонен стала первой женщиной - президентом Финляндии. Финляндия по праву считается «пионером в движении за равноправие», так как в 1991 году 38,5% в парламенте составляли женщины. В то время это был самый высокий показатель в мире³.

Есть и в Республике Молдова такие женщины, как Ирина Влах, Зинаида Гречаная, Валентина Булига, способные разрушить патриархальные стереотипы относительно того, что женщине место «на кухне, с детьми и в церкви», а не в политике. Современные женщины доказывают, что способны заниматься одинаково хорошо и детьми, и кухней, и политикой. Разрабатывая и проводя в жизнь нормативные акты, касающиеся образования, здравоохранения, охраны детей, женщина-политик способна принести гораздо больше пользы своей и другим семьям, чем просто выполнение ежедневных обязанностей по дому.

В советский период женщины традиционно выполняли преимущественно роли секретарей в советских органах власти, занимались кадровой работой, социальной и культурной сферами, что привело к мужскому доминированию в политике в целом⁴. Социалистическая гендерная политика ориентировалась на мужчину как на образец, а на женщину - как особую категорию получателей

¹ Степанова Н. Политика гендерного равенства в Скандинавских странах // Гендерная реконструкция политических систем / ред.-сост. Н. М. Степанова и Е. В. Кочкина. СПб., 2004. С. 208.

² Bergquistn Christina. Equal Democracies? Gender and Politics in the Nordic Countries. Oslo, 1999. P.296.

³ Kebler Mim. Women and Government: New Ways to Political Power. Londo.1994. P.131, 132.

⁴ Moses J. Women in Political roles. adaptation from J. Moses "Indocrination as a Female Political Role in the Soveit Union"// Comparative Politics. 8. July, 1976. No.4.

социальных гарантий и помощи, комбинируя формальное равенство полов с отсутствием реального. Сейчас осуществить реструктуризацию и переосмысление ролей в обществе значительно сложнее, так как женщины попали под системное доминирование мужского пола. Стремление женщин участвовать в политике встречается неодобрением со стороны мужской части населения, которая усматривает в этом посягательство на свои права и приобретённые за многовековую историю привычные привилегии. По мнению Ф. Энгельса, именно смена матриархата патриархатом стала всемирно-историческим поражением женского пола, в результате которого женщина стала занимать подчиненное положение по отношению к мужчине¹. В XXI веке женщины вынуждены объединяться в различные общественные организации, использовать специальные стратегии продвижения во власть, чего, в конечном итоге, добиваются не многие из них. Но те женщины, которые сумели занять свою ячейку в сложном политическом мире, насыщенному представителями мужского пола, достойны уважения. Эти женщины доказывают обществу, что возможно из женщин - объектов государственной политики сделать её полноправных субъектов. В защиту женщин выступает автор знаменитой книги «Женщина и социализм», А. Бебель, по мнению которого женщины способны реализовать руководящие функции в управлении государством не хуже, а иногда и лучше мужчин: «Умственно выдающиеся женщины в различные эпохи у различных народов умели играть значительную политическую роль. Женщины в среднем показали больше таланта в правлении, чем мужчины»². Неоспоримо: у женщин, находящихся во власти, есть свои преимущества. Если традиционно осуществление политической власти мужчинами связывают преимущественно с насилием, принуждением, борьбой, то женщины - политические лидеры отдают предпочтение иным принципам управления страной: толерантности, компетентности, чувству справедливости и солидарности. А аргумент о том, что «в результате диссоциации две значительных

¹ Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства // Маркс К. Собр. соч. Т. 21. М., 1961. С. 68.

² Бебель А. Женщина и социализм. М., 1959. С. 338.

функций психической жизни, один из полов завладел эмоциональными функциями, а другой интеллектуальными»¹, может быть подвержен критике, так как история знает многих «эмоционально устойчивых женщин», таких как М. Тэтчер, А. Меркель, Х. Клинтон.

В Республике Молдова на сегодняшний день существует острая необходимость претворения в жизнь реформ для создания женщинам возможностей их участия в политике страны, возможностей для их подлинной самореализации, не ограниченной рамками патриархальных стереотипов.

Анализ ситуации и действующего законодательства позволят нам выдвинуть ряд предложений и рекомендаций, реализация которых в своей совокупности позволила бы женщинам Молдовы занять свою достойную нишу в политике для того, чтобы быть полезным обществу:

- включить в статью 16 Конституцию Республики Молдова часть 3 в следующей формулировке: «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации»;
- усилить роль средств СМИ с целью информирования населения о важности участия в политической жизни и сбалансированного, с точки зрения пола, представительства в ней и о том, что равное распределение власти при принятии решений между женщинами и мужчинами укрепляет и обогащает демократию;
- постоянно подвергать гендерной экспертизе все нормативные акты РМ и вносимые к ним поправки;
- обязать статистические органы осуществлять мониторинг, собирать и регулярно публиковать данные о количественном соотношении женщин и мужчин на выборных и невыборных государственных постах;

¹ Дюркгейм Э. О разделении общественного труда. Метод социологии. Москва, 1991. С. 61.

- устранить критерии отбора, которые создают барьеры именно женщинам занимать различные должности в органах власти и управления;
- организовывать и проводить тренинги для женщин с целью повышения их самооценки и стимулирования их активного участия в политике;
- укреплять партнёрство между государственными структурами и гражданским обществом для разработки и воплощения в жизнь различных программ по стимулированию сбалансированности полов в политической жизни, в правительствах, в политических партиях и/или в неправительственных организациях;
- партиям рекомендуется разработать и провести сбалансированную в отношении пола политику внутри партии и партийных структур;
- неправительственным организациям рекомендуется осуществлять деятельность, направленную на информирование женщин об их гражданских и политических правах.

Женщины составляют более половины населения и электората государств-членов Совета Европы, но во многих из них они продолжают быть недостаточно представленными на постах, связанных с принятием решений в области политики и общественной жизни¹. Для исправления данной ситуации необходимо не только притворить в жизнь вышеперечисленные рекомендации, но и провести согласование национального законодательства с законодательством о гендерном равенстве, международными стандартами по поощрению и обеспечению гендерного равенства, а также следовать всем рекомендациям Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Сегодня политика, осуществляемая только мужчинами, отражают лишь часть опыта и потенциала человечества. Демократическая организация общества справедливо требует участия в нем всех его членов на паритетной основе. Как справедливо отмечает

¹ Рекомендация Rec(2003)3 Комитета министров государствам-членам о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия решений в области политики и общественной жизни от 12 марта 2003 г.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в одной из своих рекомендаций, «концепция демократии будет иметь реальное и эффективное значение только в том случае, если в процессе принятия политических решений будут одновременно участвовать и женщины и мужчины»¹. Только в таком случае будет обеспечен полный учёт интересов обеих групп.

Ш. Фурье (один из первых философов, рассматривавших гендерные отношения) справедливо отмечал, что прогресс и смена исторических периодов происходит в результате движения женщины по пути свободы, а регресс социального порядка означает уменьшение свободы и прав женщин.

Женщины представляют 60% людей с высшим образованием и этот интеллектуальный потенциал должен использоваться на благо государства². Поэтому женщин Молдовы можно рассматривать как неиспользуемый ресурс развития нашего общества, его недостающего элемента, а увеличение их политической активности неизбежно приведет к расширению справедливости и развитию подлинной демократии в нашей стране.

¹ Общая рекомендация Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин № 23 «Женщина: политическая и общественная жизнь» 1997 год.

² Мардарович Е. Начистоту о молдавской политике в отношении женщин. Gender - информационный бюллетень для женщин и мужчин широких взглядов. 2009. № 5. С. 5.

IMPLICAREA FEMEILOR ÎN VIAȚA POLITICĂ: MOTIVE ȘI CĂI DE REALIZARE

Mazur Vitalie,

doctorand al Institutului de Istorie, Stat și Drept
al Academiei de Științe a Moldovei

Europa și lumea întreagă tind spre reprezentarea echilibrată a femeilor și bărbaților la toate nivelurile în societate, inclusiv la cel de luare a deciziilor. Se consideră a fi important ca în procesul de luare a deciziilor să participe în egală măsură bărbații și femeile, împărtășindu-și reciproc experiența de viață privind dimensiunea de gen, integrarea căreia este o platformă centrală în promovarea democrației¹.

Egalitatea de gen este considerată una dintre principalele valori ale Uniunii Europene, numeroase acte legislative fiind dedicate acestuia. În practică, însă, instituțiile europene acuză de mai multă vreme faptul că femeile sunt încă slab reprezentate în funcții de decizie politică, deși, în ultimul deceniu, a crescut numărul celor care ocupă astfel de posturi. Ca urmare a punerii în practică a legislației europene în domeniul egalității la locul de muncă, în ultima vreme s-a constatat creșterea numărului de femei în politică.

În Parlamentul European, înainte de alegerile din iunie 2009, femeile reprezentau 31% din deputați, procent care a crescut de la 16,3% în 1979, când au avut loc primele alegeri europene. Interesul Parlamentului European pentru apropierea de electoratul feminin a continuat să se manifeste și după alegerile din 2009.

Actualmente, extinderea participării femeilor în procesele politice din țările dezvoltate este un semn distinctiv al timpului. Cotarea locurilor pentru femei în partidele și parlamentele occidentale nu se consideră drept reducere a democrației. Nedemocratică este considerată acea

¹ Participarea femeilor în viața publică și politică: provocări și impedimente. Chișinău: Gunivas, 2006. P. 23.

societate în care femeile sunt înlăturate de la participarea la procesul decizional¹.

La nivel național, conform prevederilor Constituției Republicii Moldova, toți cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau origine socială.

Țara noastră a aderat la *Convenția privind formele de eliminare a discriminării față de femei* (ratificată de R. Moldova în 1994), ca urmare a fost adoptată Legea nr. 5-XVI din 09. 02. 2006, *Cu privire la asigurarea șanselor egale pentru bărbați și femei*; a fost elaborat Planul național „*Promovarea egalității genurilor umane în societate pentru perioada 2006-2009*”; au fost create mecanisme de implementare a echității de gen (Clubul Femeilor din Parlament, Comisia guvernamentală pentru egalitate între femei și bărbați, Departamentul șanselor egale și al politicilor familiale în componența Ministerului Muncii și Protecției Sociale, unități gender în cadrul ministerelor, specialiști în problemele șanselor egale în teritoriu etc.); au fost organizate conferințe atât la nivel național, cât și la nivel internațional privind problemele participării femeilor la viața politică, iar *de facto* se păstrează stereotipurile de gen specifice culturii tradiționale patriarhale, care acționează ca bariere solide în calea parteneriatului dintre femei și bărbați. Astfel, ca rezultat al acestor bariere, femeile din Republica Moldova sunt subreprezentate la nivelul pozițiilor la care se iau decizii-cheie privind evoluția economică și socială a țării, deși ele alcătuiesc peste jumătate din populația țării (52,2%)².

În general, trebuie să recunoaștem obiectiv că Moldova a înregistrat importante progrese în îndeplinirea angajamentelor asumate în domeniul drepturilor omului, legislația corespunzând standardelor internaționale din domeniu. Acestea nu sunt semnificative totuși în ceea ce privește asigurarea participării egale a femeilor și bărbaților la viața socială. Din ce cauză? Sferele decizionale politice de nivel înalt, structurile de partid sau instituțiile administrației publice nu sunt accesibile în

¹ Общая и прикладная политология / Под общей редакции В. И. Жукова и Б. И. Краснова. Москва: МГСУ, Издательство «Союз», 1997. С. 588.

² Mița S. Participarea femeilor din Moldova la viața politică a statului // Legea și Viața. 2008. Nr. 10. P. 26-27.

aceeași măsură femeilor și bărbaților. Femeile rămân cel mai adesea cantonate în activități executive, cu posibilități reale, dar limitate de promovare sau de afirmare în prima linie politică. Afirmarea în viața politică locală continuă să fie calea mai sigură și mai simplă.

În încercarea de a identifica cauzele nivelului scăzut al activismului politic al femeilor, e necesar inițial de a înțelege că acestea sunt atât o moștenire a trecutului, cât și un rezultat al circumstanțelor realității actuale.

Printre principalele cauze putem menționa¹:

1. Reformarea sistemului politic a reliefat un standard dublu în ceea ce privește atitudinea societății față de femeie: în actele legislative și în practica socială s-a reliefat un decalaj enorm între normele juridice și retorica oficială pe de o parte și experiența cotidiană pe de altă parte. S-a dovedit că femeile sunt nevoite de a-și câștiga din nou dreptul de a participa în activitatea politică, începând practic de la zero.

2. Experiența participării politice a femeilor în trecut poate fi o explicație a lipsei în prezent a entuziasmului și activismului politic. Plus la toate în condițiile crizei economice acute grijile casnice au sporit, s-a distrus sau a devenit inaccesibil (din cauza taxelor ridicate) sistemul serviciilor comunale pentru populație, s-au redus posibilitățile de acces la instituțiile preșcolare, la diferite forme de odihnă. Femeile practic dispun de puțin timp pentru activism politic. Dar, în același timp, poate anume această situație va determina femeile să se organizeze pentru a-și exprima și susține interesele.

3. În prezent asistăm la reafirmarea stereotipului patriarhal-conservativ în conștiința socială. Adică „întoarcerea femeii la menirea ei naturală”, teză patriarhală preluată de politicieni și vehiculată adeseori în sursele mass-media.

Abordarea patriarhală a femeii poate fi urmărită astăzi în așa momente ca: anularea sistemului de cote de reprezentare a femeilor în organele supreme din stat, reducerea posibilităților de combinare a serviciului cu obligațiile casnice, din cauza scăderii numărului instituțiilor pentru copii, finanțarea insuficientă a acestora și a sferei serviciilor publice; noua legislație a familiei care orientează femeia mai curînd spre

¹ Общая и прикладная политология / Под общей редакции В. И. Жукова и Б. И. Краснова. Москва: МГСУ, Издательство «Союз», 1997. С. 574-576.

familie decât spre serviciu și schimbările în politica culturală, care au dus la creșterea prostituției, a pornografiei și a folosirii corpului femeiesc în scopuri comerciale.

4. O cauză importantă a „respingerii” femeilor din nivelele superioare ale puterii de stat rezidă în însăși comportamentul acestora. Ele s-au obișnuit cu sistemul paternalist de relații cu societatea care le garantează un anumit statut din contul sistemului de cote. În condițiile în care acesta a fost anulat femeile nu au putut în deplină măsură să-și folosească drepturile lor politice, în special, dreptul de exprimare, să ducă lupta necesară pentru realizarea intereselor lor.

5. Un factor important care a stagnat promovarea femeilor în marea politică a devenit politica partidelor politice. În pofida multipartitismului și a pluralismului promovat de partide, totuși din activitatea și platformele lor poate fi dedusă nedorința de a promova femeile la putere.

În general, se poate susține că prezența slabă a femeilor la putere se explică astăzi mai curînd prin teoria acumulării dezavantajelor, decât prin existența unor discriminări majore, explicite. Diverse aspecte, situații, conjuncturi la care contribuie bărbați și femei deopotrivă creează, fiecare în parte și toate la un loc, bariere în calea unei prezențe mai vizibile a femeilor în viața politică. Acestea pot fi identificate în toate sferele vieții private, publice, politice:

- relațiile de putere inegale între femei și bărbați în familie;
- desemnarea bărbaților ca fiind „capul familiei” în toate scopurile sociale, economice și politice;
- lipsa educației politice;
- povara triplei zile de muncă: responsabilitățile legate de gospodărie și îngrijirea copiilor; sfera profesională; activitățile obștești;
- interesul bărbaților ca femeile să nu intre în concurență cu ei pentru posturile de conducere;
- lipsa experienței în activitățile publice;
- teama de violență, hărțuire, critici și divorț;
- lipsa de politici publice „gender mainstreaming”, care să încurajeze femeile să participe în funcții de conducere;
- excluderea problemelor femeilor de pe agende politice;

- sărăcia;
- migrația;
- lipsa modelelor și a sprijinului din partea femeilor aflate la putere;
- neîncrederea în forțele proprii și respectul de sine foarte scăzut;
- costurile ridicate ale candidării și exercitării unei funcții publice;
- intimidarea de relațiile de putere care deseori caracterizează activitatea politică;
- cultura confruntării politice ce creează „câștigători” și „învinși”.

Cu toate acestea, însă, avem nevoie de mai multe femei în politică deoarece:

- reprezintă un segment semnificativ al populației;
- în mod universal, sunt subreprezentate la guvernare;
- posedă experiențe de viață unice: educație, ocrotirea sănătății, protecția bătrânilor, violența în familii, bugete;
- sunt abile în rezolvarea conflictelor;
- sunt mai receptive față de alegători și redau încrederea alegătorilor în politică;
- promovează transparența;
- manifestă mai puțină toleranță față de corupție (deoarece au standarde mai înalte ale comportamentului etic și sunt mai preocupate de binele comun¹);
- au un stil de lider - împuternicesc pe alții;
- susțin egalitatea pentru femei;
- au o poziție fermă împotriva crimelor, războaielor;
- prioritățile politice ale femeilor diferă de cele ale bărbaților.

Avantajele unui parteneriat mai dezvoltat dintre femei și bărbați ne sunt demonstrate prin experiența țărilor nordice în special (Suedia, Norvegia, Finlanda). Ele sunt conștientizate tot mai mult și de segmentul conservatorilor (toarelor), chiar dacă nu au curajul să recunoască public. Consensul politic, o activitate eficientă; soluționarea pe cale

¹ Raportul Național al Dezvoltării Umane „Guvernare responsabilă pentru dezvoltarea umană”. Republica Moldova. 2003. P. 21.

amiabilă a problemelor politice ce ar duce la îmbunătățirea condițiilor de trai în Republica Moldova; democratizarea reală a societății; progresul și dezvoltarea; echitatea, echilibrul sunt câteva dintre câștigurile / efectele unei participări mai echilibrate a femeilor și bărbaților în viața politică.

Nu susținem că trebuie să fie pur și simplu mai multe femei în politică. Egalitatea nu înseamnă femei mediocre care ar sta cot la cot cu bărbați mediocri în Guvernul și Parlamentul nostru. Nu trebuie incluse în liste femei doar pentru că sunt femei, datorită și nu în ciuda statutului lor minoritar. Este nevoie imperativă de ele acolo sus - în Olimpul politic; este nevoie de curajul, ambiția, imaginația și empatia feminină pentru a învinge și a obține victoria acolo unde încăpăținarea și duritatea masculină nu a reușit. Intuiția mai receptivă a femeii ar trebui să-i permită să capteze imperioasa cerință a epocii pe care o trăim și să-l preceadă pe bărbat pe drumul ascendent al politicii. Femeia trebuie să devină promotoarea noii ere. Și sunt foarte multe femei care pot și trebuie să facă acest lucru.

Evident, apare întrebarea cât de credibile sunt femeile în politică? Considerăm că depinde de femei. Important este să li se acorde o șansă și să nu fie etichetate *a priori*. În fond, oricine are de demonstrat ceva. Unii, fiindcă sunt tineri. Alții, fiindcă sunt „prea” vîrstnici. Altele, pentru simplul fapt că sunt femei „prea” frumoase. Alții, pentru că sunt pur și simplu „doar” ingineri sau economiști.

Să ne gîndim la un succes autentic și contemporan, cum este cazul doamnei Angela Merkel. Succesul în politică nu credem că ține de frumusețe, de întîmplări sau de compromisuri, ci de tăria convingerilor, de competență, de profesionalism și de responsabilitate, de abilitățile de comunicare. Un pic de noroc nu strică nici el, dar trebuie multă inteligență să-l valorifici. Hazardul favorizează numai o minte pregătită, spunea Palade. În rest, lumea e o sumă de relații.

Suntem siguri că respectul și credibilitatea celor din jur nu se câștigă nici cu frumusețe, nici cu noroc, nici cu relații, ci cu profesionalism și responsabilitate, cu succesul și rezultatele activității desfășurate.

Astfel, atît la conducerea statului, cît și în sînul familiei, de rînd cu bărbatul trebuie să fie femeia. Dar aceasta nu este un scop în sine, aceasta este pur și simplu un principiu al existenței statului, în care

funcțiile sunt ocupate în baza calităților personale, abilităților și profesionalismului.

Asigurarea unei reprezentări echilibrate a femeilor și a bărbaților în procesul decizional se poate realiza prin intervenții la nivel legislativ, prin campanii de sensibilizare și informare, prin acțiuni pozitive pentru femei și prin mobilizarea societății civile. Este necesar ca femeile și bărbații să-și exercite în mod egal puterea și influența, iar femeile să nu se limiteze dor la pozițiile de subordonare în cadrul procesului decizional.

Un element important de catalizare a implicării femeilor în activitatea politică, de rînd cu sistemul măsurilor organizaționale este politica socială, orientată spre facilitarea condițiilor de trai, educarea copiilor, care contribuie la o reală egalitate gender.

Prin urmare, femeia necesită a fi pregătită, promovată și susținută, ea trebuie să beneficieze de șanse și posibilități de a se implica în procesul decizional și în marea politică.

În viziunea noastră un rol major în atingerea acestui obiectiv revine societății civile, în special, ONG-urilor.

Privite în ansamblu, ONG-urile constituie un element indispensabil al societății civile și a întregului sistem social-politic. Ele sporesc semnificația unor așa categorii ca poziția civică, inițiativa civică și solidaritatea. Prestînd servicii, ONG-urile influențează pozitiv calitatea vieții oamenilor.

ONG-urile feminine, constituind o parte componentă a societății civile, reprezintă o structură dinamică, într-o continuă dezvoltare, care permit femeilor să se implice în procese politice, economice, sociale sau prin lobby să-și promoveze/sustină interesele la nivelul autorităților publice, să contribuie la dezvoltarea antreprenoriatului feminin, la desfășurarea mișcărilor de protest, a activității mass-media. În așa mod, interesele și necesitățile lor, dorința de a-și revendica drepturile, sunt scoase din sfera privată în conștiința social-politică a comunității, iar ONG-urile devin o cale eficientă de implicare a femeilor în acest proces.

La nivel macro acest fapt permite organizațiilor de femei să influențeze anumite fenomene sociale și politice, precum: adoptarea actelor legislative, elaborarea de politici, formarea opiniei publice față de o

problemă socială sau alta, sporirea valorii sociale a femeii în ansamblu și identificarea celor mai eficiente metode de soluționare problemelor sociale, economice, juridice și de altă natură cu care se confruntă societatea în ansamblu, cât și diferite grupuri sociale în mod separat.

Participarea femeilor la fondarea și activitatea organizațiilor obștești le oferă posibilitatea de a se realiza în sfera social-politică, de a-și spori valoarea socială; a folosi acest potențial ca rampă de lansare în marea politică; de a identifica o serie de probleme sociale și soluțiile ce urmează a fi realizate; menținerea permanentă a opiniei publice la curent cu problemele sociale.

În așa mod, ONG-urile pot contribui la implicarea femeilor în exercitarea puterii, în susținerea antreprenoriatului feminin, în dezvoltarea școlilor de lideri pentru femei. De rînd cu aceasta, în asemenea sfere tradițional feminine ca învățămînt, filantropie, asistența socială, ONG-urile de femei pot obține rezultate maxime, datorită solidarității și muncii în comun.

La nivel mediu, femeia implicată în activitatea unei ONG poate realiza diferite strategii de conducere a activității acesteia: fondarea, orientarea activității, atragerea de voluntari, căutarea surselor de finanțare etc. La nivel micro, organizațiile obștești de femei reunesc femei care s-au ciocnit cu probleme similare, care urmăresc același scop, ca de ex.: mamele cu copii invalizi și membrii familiilor acestora, mamele ostașilor etc.; oferă susținere psihologică, juridică, socială și de altă natură. Din această perspectivă, ONG-urile de femei trebuie privite ca variante eficiente de asociere și integrare a femeilor, cu dezvoltarea și aplicarea/realizarea ulterioară a strategiilor de conducere, de dezvoltare atît a sectorului nonstatal, cât și a altor sfere din viața statului.

Astfel, evident că prin participarea la activitatea ONG-urilor, femeile:

- își legitimează statutul său social în sferele considerate feminine;
- își manifestă activ poziția sa civică, fac publice actualele probleme sociale și caută cele mai optime căi de soluționare;
- asigură protecția socială a anumitor categorii sociale;
- pot să-și realizeze și să-și dezvolte potențialul de lider;
- să satisfacă necesitățile personale și spirituale.

Din această perspectivă, femeile implicate în activitatea ONG-urilor, care au trecut prin școala societății civile, constituie acel potențial intelectual care poate fi cu succes antrenat în structurile autorităților publice și în procesul decizional al puterii de stat.

EGALITATEA DE GEN: ESENȚĂ, STEREOTIPURI ȘI SOLUȚII

Gagiu Emil,

doctorand al Institutului de Istorie, Stat și Drept
al Academiei de Științe a Moldovei

Femeilor, care reprezintă mai mult de jumătate din populația globului, li s-a rezervat dintotdeauna și, în anumite zone, încă li se atribuie un rol minor, periferic, în societate, ele fiind deseori supuse unui tratament discriminatoriu sau umilitor. Femeia a fost elementul central al unui veritabil regim de sclavie și vândută ca o marfă, a constituit și încă constituie obiectul unui tratament ingrat, astfel încât fiind supusă la prostituție sau expusă în publicații obscene, femeia este ținută într-o situație de inegalitate față de bărbat. Femeia figurează printre victimele sigure ale conflictelor armate și în numeroase zone ale Terrei ea este lipsită de drepturile politice elementare. Așadar, inegalitatea dintre bărbați și femei a fost consolidată secole de-a rândul în toate societățile și, în consecință, recunoașterea aceluiași drepturi ambelor sexe a făcut obiectul unei lupte aprige care continuă, din nefericire, și în prezent.

Mișcarea prin care s-a urmărit și se urmărește egalarea femeilor cu bărbații a fost denumită *feminism*, concept ce presupune propulsarea femeii în prim-plan - ameliorarea și extinderea rolului femeilor în societate, sprijinirea ei în obținerea unui rol social superior, acordarea de șanse în acest sens și relevanță socială. Conceptul dat a cunoscut diferite interpretări, concretizându-se în esență în emanciparea femeilor sub aspect intelectual, moral, economic, social, politic sau instituțional. În ipostaza sa culturalizantă, feminismul presupune emanciparea intelectuală a femeii, ridicarea nivelului de educație și instruire, accesul la știință, învățământ, artă și cultură în proporție egală cu bărbații. Din această perspectivă feminismul a fost definit ca o aspirație a femeilor culte din întreaga lume către o viață nouă în favoarea sexului lor și în totală egalitate cu viața publică a bărbaților. Sub aspect politic, feminismul implică participarea femeii la conducere, la procesul decizional.

Pe plan internațional, feminismul s-a cristalizat în Franța la sfârșitul sec. al XVIII-lea. Revoluția Franceză de la 1789, în pofida numeroaselor sale trăsături progresiste (suveranitatea poporului, drepturi civile, egalitate în fața legii), a avut un efect extrem de conservator asupra femeii. Mulți dintre revoluționarii francezi asociau femeia cu slăbiciune, corupție, fragilitate. Republicanii francezi nu au extins drepturile și libertățile nou-dobândite și asupra femeilor. Mai mult, revoluția a provocat un cult al virtuții. Dominația virtuții instituită de Robespierre presupunea că femeile ideale trebuie să fie „niște clocitoare pasive”. Femeile trebuiau să dea naștere la copii în numele revoluției.

Asocierea femeilor cu conservatorismul cultural și politic a determinat excluderea lor de la sufragiul general din 1848. Femeile din Franța nu au căpătat dreptul la vot, decît după cel de-al doilea război mondial.

În general, mișcările feministe au luptat pentru a schimba atitudinea societății față de femeie, pentru dreptul la vot care însemna: egalitate între sexe; dreptul la opinie; dreptul la gândire liberă; dreptul la decizie; dreptul de a fi ascultat.

Pe parcursul timpului, feminismul a cunoscut trei valuri evoluționiste:

- primul val - mijlocul sec. al XIX-lea - începutul sec. al XX - marcat de lupta pentru obținerea drepturilor politice;
- al doilea val - anii 60-70 ai sec. al XX-lea - marcat de lupta feministă pentru egalitate în toate domeniile: educație, economie, probleme sociale, familie etc.;
- astăzi datorăm feminismului dreptul la vot al femeilor, dreptul de participare la viața politică, dreptul la proprietate, dreptul la divorț, salarii egale pentru muncă egală, dreptul la avort, sistemul instituțional de îngrijire a copiilor, protecția socială, refugii pentru femeile victime ale violenței de familie¹.

În contextul dat, considerăm necesar a accentua faptul că dilema privind egalarea în drepturi a femeilor cu bărbații, care a devenit mai pronunțată la începutul sec. al XIX-lea, a fost alimentată de ideile, sau mai degrabă, de speranțele naive că problema constă în lipsa de drep-

¹ Peru A., Hodenco E. Feminismul și imaginea femeii în politică // Studia Universitatis, Seria Științe sociale. 2008. Nr. 1(11). P. 198-199.

turi, respectiv, că între egalarea în drepturi și egalarea pozițiilor femeilor cu cele ale bărbaților se poate pune semnul egalității.

Timpul a trecut, a devenit clar că acordarea drepturilor nu asigură nici pe departe echitatea gender, existînd alți factori, uneori chiar mai importanți decît egalitatea în drepturi, printre cei de ordin obiectiv enumerîndu-se rolul diferit al genurilor în nașterea și educația copiilor, diferențele fiziologice și altele.

Prin urmare, egalitatea drepturilor necesită a fi înțeleasă și promovată în contextual unui concept mai larg - egalitatea gender (genurilor).

Egalitatea genurilor nu ține doar de femei așa cum deseori credem. Egalitatea genurilor este un drept al omului. Atunci cînd femeile au drepturi egale cu bărbații, întreaga societate obține avantaje, deoarece fiecare din noi are posibilitatea de a-și pune în valoare calitățile și talentele sale. Aceasta nu înseamnă că femeile și bărbații devin la fel. Egalitatea genurilor înseamnă că oportunitățile și șansele în viață acordate femeilor și bărbaților sunt egale. Egalitate înseamnă participare totală atît a femeilor, cît și a bărbaților la toate sferile sociale de activitate:

- politică;
- afaceri;
- angajare în cîmpul muncii și condiții de muncă;
- acces la servicii medicale;
- educație, instruire și avansare profesională;
- egalitate în fața legii;
- libertatea de a nu fi supus violenței în bază de gen;
- cultură.

O barieră importantă pentru realizarea practică a egalității de gen o reprezintă stereotipurile gender¹, adică convingerile, ideile, credințele pe care le au oamenii dintr-o societate în privința atributelor și așteptărilor comportamentale ale bărbaților și femeilor. Apariția stereotipurilor gender este condiționată de faptul că modelul relațiilor gender din

¹ Noțiunea de gender semnifică totalitatea normelor sociale și culturale pe care societatea le impune oamenilor în funcție de sexul lor biologic. Nu sexul biologic, ci normele socio-culturale determină, în ultimă instanță, calitățile psihologice, modelele de comportament, tipurile de activitate, profesiile femeilor și bărbaților. A fi femeie sau bărbat în societate înseamnă nu numai să posezi anumite particularități biologice – aceasta înseamnă să îndeplinești anumite roluri de gen.

punct de vedere istoric s-au stabilit în așa fel că diferențele de sex se situau deasupra celor individuale, deosebiri calitative personale ale femeii și bărbatului.

Din cele mai vechi timpuri, în textele filosofice, psihologice, culturologice se observă prezența stereotipurilor gender. Deja la Platon atestăm ideea privind deosebirea tuturor femeilor de bărbați: „după natura sa, atât femeia, cât și bărbatul, pot lua parte la toate activitățile, dar femeia este mai neputincioasă decât bărbatul” (Platon „Republica”). Aristotel susținea că originile femeii și bărbatului sunt deosebite în principiu după destinația lor: dacă prima se identifică cu fizicul, cu maternitatea, atunci al doilea - cu spiritualitatea, cu formă. Originea bărbatului este tratată de mulți autori drept promotoare, cea feminină - drept receptivă; prima energetică, a doua - pasivă; prima - dinamică, a doua - statică.

Stereotipurile de gen se împart în două mari categorii: culturale și personale.

1) *Stereotipurile culturale* au la bază imaginile care se formează sub influența culturii propriie poporului concret, prin intermediul școlii, bisericii, artei, cărților, mass-media etc. De obicei, ea înfățișează bărbații în calitate de experți și conducători; femeile - în calitate de consumatoare, odalisce, servitoare, etc. Rolurile bărbătești sunt extrem de variate, cele femeiești sunt mai degrabă reduse la familie. Aceste asimetrii influențează comportamentul ambelor genuri, imaginea lor reciprocă, oamenii tinzând să se apropie de modelele mediatizate.

2) *Stereotipurile personale* reprezintă propriile convingeri ale oamenilor în privința atributelor unui grup. De obicei, se consideră că grupul respectiv are anumite calități de care îl caracterizează, respectiv calități de bărbat sau femeie. Printre *trăsături bărbătești*, de obicei, sunt menționate: independență, raționalitate, agresivitate, obiectivitate, încredere în sine, spirit de competiție, capacități analitice, tărie, ambiție, autoafirmare etc. Printre *trăsături femeiești*: dependență, emotivitate, blîndețe, subiectivitate, nevoie de protecție teama de a nu răni pe alții, sensibilitate în context, slăbiciune, tact, grijă față de alții etc.

Partea negativă este că stereotipurile de gen pot avea impact negativ asupra valorificării potențialului de care dispun femeile și bărbații¹:

¹ www.gender-centru.md/ro/issues.html

- *Stereotipurile servesc menținerii rolurilor de gen tradiționale*, în care diferențele dintre femei și bărbați sunt foarte stricte: acestea duc la exagerări și la judecăți greșite, creează o perspectivă distorsionată asupra naturii umane. Dacă se așteaptă ca bărbații să fie cei care au menirea să aducă progresul științific și artistic, iar femeile să-i inspire și să-i îngrijească, ambele genuri nu vor fi încurajate de a exercita și alte roluri.
- *Stereotipurile au de cele mai multe ori valori negative*: femeile sunt considerate ca mai puțin capabile de performanță. În majoritatea sferelor de activitate bărbații sunt socotiți mai competenți decât femeile (circulă bunăoară expresia, potrivit căreia cei mai buni bucătari sunt bărbații). Există domenii, cum ar fi armata, poliția, industria grea, pilotajul etc. unde accesul femeilor este limitat. În raport cu femeile are loc o discriminare din cauza unor stereotipuri cu privire la curajul, forța și tăria de caracter de care e nevoie întru a îmbrățișa profesiile respective.
- *Stereotipurile tind să devină profeții care se autorealizează*. Acțiunile oamenilor sunt dependente de circumstanțe, interese, preferințe, dar și de supozițiile pe care le formulează unii față de alții. Dacă în copilărie și tinerețe unei fete i se inoculează sistematic că are „o minte de bărbat”, că se comportă cu fermitate asemenea unui bărbat, există probabilitatea ca ea să tindă a-și confirma această predicțiune. Dacă, dimpotrivă, îi sunt supralicite sensibilitatea, cochetăria sau comportamentele de „doamnă”, ea tinde să certifice aceste preziceri. Mulți oameni se deziluzionează atunci când apare problema angajării într-o slujbă socotită „feminină” sau „masculină”, riscând a-și rata o potențială vocație ca să nu încalce granițele stereotipurilor de gen și să nu fie ironizați și dezaprobați în grupul din care fac parte.
- *Stereotipurile exercită presiuni reale asupra indivizilor de a se comporta în modurile prescrise*. Acestea duc la confuzii când, de ex. bărbăția este confundată cu agresivitatea, grosolănia, duritatea. Astfel, deseori agresivitatea este propusă drept o calitate ce caracterizează genul masculin, transformând-o în ideal social pentru bărbați, iar femeilor li se propune drept criteriu

pentru aprecierea personalității bărbaților. În același timp feminitatea este deseori redusă la pasivitate, servitute, compasiune, limitînd modelul comportamental al femeilor la cele menționate.

În acest context de idei se constată, că la nivel de societate, stereotipurile de gen, orientînd bărbații și femeile spre strategii de viață și modalități de autoafirmare diferite, condiționează și determină poziții sociale inegale pentru bărbați și femei. La nivel de relații interpersonale stereotipurile de gen impun bărbații și femeile să construiască relații inegale, de subordonare, complementare, în cadrul cărora bărbații, care în virtutea deținerii unui statut social mai înalt, exercită rolul de lider și ocupă o poziție dominantă.

Prin urmare, egalitatea genurilor trebuie educată, începînd din fragedă copilărie, acasă în familie. Părinții, bunicii, învățătorii și vecinii trebuie să educe copiii în spiritul respectului reciproc, parteneriatului și egalității între femei și bărbați, fete și băieți, soții și soți, și că fiecare din noi este înzestrat cu drepturi egale și are dreptul la șanse egale.

În același timp, este deosebit de importantă excluderea stereotipurilor patriarhale din programele de învățămînt și promovarea „educației gender” în sistemul de învățămînt preuniversitar și universitar. Unui program de educație gender trebuie supuși atît elevii și studenții, cît și pedagogii și părinții. Asemenea obiectiv trebuie inclus și în programele de instruire și perfecționare a funcționarilor publici.

Un rol major în eradicarea stereotipurilor îi revine surselor mass-media. Analizele efectuate asupra reflectării egalității de gen în mass-media în Moldova relevă faptul că pe parcursul ultimilor ani în presa scrisă apar tot mai multe materialele ce vizează dimensiunea de gen, ceea ce este salutar. În schimb, și cealaltă parte a monedei continuă să fie la fel de des întîlnită - materiale cu conținut tendențios, discriminator și sexist. Mai grav, în opinia experților, este faptul că acestea au sporit numeric, în ultima perioadă, datorită faptului că rămîn a fi subiecte ce provoacă interesul cititorilor. De cele mai dese ori, intenția autorilor nu este să denigreze femeile, ca grup social, sau să arate superioritatea bărbaților, dar, în virtutea stereotipurilor aceste diferențe în abordarea tendențioasă a femeilor și bărbaților continuă să apară frecvent.

Analiza imagistică a presei demonstrează existența și unor situații vădit discriminatorii. Este și cazul publicațiilor „Jurnal de Chișinău” și „Timpul”, care au rubrica „Fata de la meteo” și „Fata de la ultima pagină”. Dacă argumentul de bază pentru existența unor asemenea rubrici (unde sînt publicate fotografiile ale tinerelor, în poziții lascive și cu zîmbete languroase) este promovarea frumosului, atunci, de ce nu s-ar afișa și poze de-ale tinerilor, pe care o altă parte a populației, îi pot considera cel puțin, la fel de frumoși.

Bărbații sunt prezentați numai în ipostaze de acțiuni publice, întărindu-se prin aceasta ideea că preocuparea lor de bază sunt problemele politice și administrative. Femeile, asociate tradițional cu viața privată, se regăsesc în ipostaze publice foarte puțin. Puține la număr și nesugestive ca mesaj (cele mai multe sunt ilustrații din publicitate sau de la rubricile *Vip-uri; Cătălin și Cătălina, Felicitări* ș.a.) sunt și imaginile mixte din sfera privată, în care ne așteptăm să-i regăsim pe bărbați și femei ca parteneri în acțiuni ce denotă o implicare și responsabilitate comună, dar spre regret, nu este așa¹.

Acum doi-trei ani în Chișinău erau mai multe panouri de publicitate, cu imagini care plasau femeia într-o ipostază jenantă și umilitoare. În urma unor demersuri repetate la Primăria Municipiului, majoritatea au fost anulate, și în ultimul an se constată o reducere semnificativă a acestora, sau chiar renunțarea la imagini discriminatorii și jenante. Totuși, din cauza insuficientelor cunoștințe în domeniu, dar mai ales, implicit, a unei insensibilități de gen, lucrătorii din publicitate continuă să producă imagini interpretabile și discriminatorii. O altă explicație a persistenței acestora este și interesul publicului tocmai pentru asemenea panouri, or, în acest domeniu, cererea pieții e crucială și „limbajul” care te ajută să ajungi la public, e cel mai bun, oricare ar fi acela, din păcate.

Prin urmare, educația gender ar fi necesară și pentru personalul mass-mediei, care trebuie astfel să cunoască, și chiar mai mult, să fie responsabil și răspunzător de imaginea femeii pe care o promovează. Aceasta deoarece, anume mass-mediei îi revine rolul principal în in-

¹ Monitorizarea realizării Legii cu privire la asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați și a Planului Național „Promovarea egalității genurilor în societate pentru perioada 2006-2009” / Coord. V. Bodrug-Lungu. Chișinău: CEP USM, 2007. P. 10-11.

formarea membrilor societății despre problemele gender, în promovarea egalității de gen, prin aducerea la cunoștința populației a actelor legislative în materie, a mecanismului instituțional de stat responsabil de implementarea acestora, a reușitelor și insucceselor înregistrate la nivel local și național.

**КНИГА ИЗДАНА ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ УКРАИНСКОГО
ЖЕНСКОГО ФОНДА. МНЕНИЯ, ИЗЛОЖЕННЫЕ В КНИГЕ АВТОРАМИ,
МОГУТ НЕ СОВПАДАТЬ С МНЕНИЕМ УКРАИНСКОГО ЖЕНСКОГО ФОНДА**

Descrierea CIP a Camerei Naționale a Cărții

"Женщины в политической жизни", республ. конф. (2011; Кишинев).
Женщины в политической жизни: Республ. конф., 17 ноябр. 2011, Кишинев /
ред. кол. Балан Е., Влах И., Дарадур Н. [и др.]. – К.: Inst. Naț. al Femeilor din
Moldova "Egalitate", 2011. – 120 p.

Antetit.: Institutul Național al Femeilor din Moldova "Egalitate". – Texte: lb. rom.,
rusă. – Bibliogr. la sfârșitul art. – 2000 ex.

ISBN 978-9975-4111-6-5.

32-055.2

Ж 56

Tipar executat la „Furmanchevici I.I.” (P/t. AB № 112369)

© National Institute for Women of Moldova "Equality"

E-mail: nwim.equality@gmail.com

Web: <http://www.niwm.org.md>